

050000, Алматы қаласы
Наурызбай Батыр көшесі 65/69, 102 кензе
тел: +7 (727) 267 67 12
Email: info@bala-ombudsman.kz

050000, г.Алматы
ул.Наурызбай Батыра 65/69, офис 102
тел: +7 (727) 267 67 12
Email: info@bala-ombudsman.kz

Исх.№ 162/03.23-УПП от 12.03.2023г.

**Вице-министру цифрового развития, инноваций
и аэрокосмической промышленности РК
А.С.ЖАМБАКИНУ**

Уважаемый Аскар Серикович!

Во исполнение поручения Президента, в целях обеспечения равных прав детей на занятия массовым спортом и творчеством, реализуется реформа по подшуевому финансированию занятий детей в секциях и кружках через механизм госзаказа.

Для реализации данного Поручения в 2020 г. внесены изменения в Закон о культуре и спорте, внедрена реформа по подшуевому финансированию занятий детей в секциях и кружках через механизм госзаказа (далее Реформа) с 01 мая 2021 г. Благодаря этой Реформе за первый год было охвачено более 500 000 детей секциями и кружками даже в самых отдаленных аулах (в 2022 г. количество ваучеров снизилось до 440 000). Народ воспринял реформу как самое лучшее, что сделало государство для граждан и детей за 30 лет независимости страны. Миллионы благодарностей звучало в адрес Президента.

Реформа преодолевает колоссальное сопротивление, так как по поручению Президента должно произойти перераспределение бюджетных средств культуры и спорта на реальные нужды народа/детей. Местные органы исполнительных властей (МИО) должны перестать финансировать частные профессиональные команды, проводить «мероприятия» и концерты, через которые «отмывались» сотни миллиардов тенге в год. Направить деньги на массовый детский спорт и творчество.

Чиновники, и функционеры от спорта и культуры, стремятся любым способом остановить реформу, сохранив старые методы «освоения» денег, неподконтрольно, непрозрачно, сохранить «кормушки» небольшого числа бенефициаров. Это делается с использованием грязных информационных технологий и бюрократических методов борьбы с «Новым Казахстаном». В АП, Правительство, с целью создания видимости исполнения поручения и дискредитации Реформы, передается информация, не соответствующая действительности, ложные цифры и статистика. Это напрямую связано с отсутствием прозрачных механизмов учета, отсутствием желаня интеграции баз данных разных ведомств.

С февраля 2022 года начались активные действия по остановке Реформы, ряд регионов официально уведомили Поставщиков, что финансирование прекращается. Это вызвало несогласие родителей детей, массовые обращения к акимам, в правительство и АП, митинги.

С марта 2022 года МКС скрытно, без участия НПО (ассоциации поставщиков и родителей), НПП Атамекен, МЦРИАП, Антикора и др., разрабатывали изменения в НПА (методику и правила гос-заказа), которые подразумевали разрушение механизма госзаказа. **15 сентября 2022 года МКС приняли приказ №256 разрушающий реформу и значительно ухудшающий права и положение детей.** Об этом неоднократно письменно мной и НПО информировано правительство, АП,

МКС. Ситуация не исправлена до сих пор. **А главное, изменен механизм реализации, что привело к остановке реализации Реформы с начала 2023 года, к возврату к непрозрачным, бесконтрольным способам освоения бюджетных средств.**

Более того, данный приказ идет вопреки поручению Президента, озвученном на совместном заседании палат парламента в сентябре 2021 года:

«На новый уровень должна выйти и работа с данными. Обеспечение единой системы баз данных, их дальнейшее развитие — одна из главных задач правительства. Министерства и акиматы тоже имеют информационно-аналитические или IT-структуры, которые защищают только узковедомственные интересы в ущерб общей стратегии».

Вопреки этому, в настоящее время акиматами регионов и городов республиканского значения, уже запущен процесс введения собственных локальных платформ (информационных систем) для реализации программы.

Децентрализация единой Платформы – намеренный и воплощенный госорганами и чиновниками план по разрушению реформы. Это приведет к тому, что Реформа государственного масштаба превратится в уже привычный механизм местечкового «освоения» государственных денег безо всякого независимого контроля, учета, прозрачности, без централизованной статистики. На единой платформе уже реализован механизм централизованного учета данных, процессов каждого участника: родителей детей, операторов госзаказа (управления акиматов), поставщиков услуг. Весь механизм прозрачен, исключает манипуляции, фиксирует действия каждого участника, и благодаря ему выявление хищений становится возможным в самые короткие сроки. Однако МКС, на официальное предложение от разработчика бесплатно передать Платформу министерству, письменно отказалось, внедрив изменения по децентрализации ИС.

На мое обращение в Антикоррупционный Комитет с просьбой провести оценку коррупционных рисков, связанных с реализацией государственного детского творческого и спортивного заказа», 18 октября 2022 года был получен ответ за подписью руководителя Службы превенции Агентства РК по противодействию коррупции С. Ахметжанова, помимо прочего сказано:

«Позиция Министерства культуры и спорта о создании акиматами собственных платформ по распределению госзаказов детских спортивных занятий и творческих кружков не устранил возможности для проявлений коррупции, а лишь усилит их (прямой контакт с разработчиком позволит оператору оказывать влияние на работу платформы и снизит эффективность мониторинга правомерности проводимых процедур).

14 декабря 2022 года в письме № 2-2-2/11247-И, Агентства РК по противодействию коррупции, было дано дополнительное разъяснение по этому вопросу, но несмотря на это, МКС не отменило приказ, что расценивается как намеренное создание неконтролируемого, непрозрачного механизма освоения бюджетных средств.

Очередной риск срыва исполнения поручения Президента уже привело к возмущению и социальному напряжению, и усилится в самое ближайшее время.

Проведенное изучение вышеприведенных действий госорганов и чиновников подтвердило намерение создать непрозрачный механизм с целью хищений денег госзаказа. МКС, акиматом Алматы, Астаны, и нескольких регионов лоббируется ИС (Платформа) разработанная ТОО «QazTiQet» (которое участвует в конкурсах по предоставлению доступа к платформе подушевого финансирования через

damubala.kz), представляющей ряд аффилированных лиц и компаний, с 2020 года активно «осваивающей» бюджетные деньги через госзакупки.

ТОО «QazTiQet» аффилировано с НПО «Рухани Болашак», ТОО «One Sport» и другими организациями, являющимися участниками гос-заказа, освоения денег управлений культуры и управлений спорта.

Как пример: ТОО «QazTiQet» с февраля 2020 года заключило договоров на 226 290 714 тенге, из них с акиматом Шымкента, из одного источника на сумму 213 660 714 тенге. **Во время эпидемии коронавируса данная компания поставляла услуги по предоставлению доступа к информационным ресурсам, услуги бронирования и продаже билетов на театральные, спортивные и другие развлекательные события.** А с 2023 года эта компания заключила на сумму 12 630 000 тенге – договора по платформе подушевого финансирования секций и кружков, при том, что платформа не соответствует требованиям НПА, не имеет положенных интеграций.

Аффилированная с этим кругом лиц ТОО «One Sport» с 12 июня 2022 года заключило 13 договоров с учреждениями управления спорта г. Астаны на Услуги по предоставлению доступа к информационным ресурсам (сертификация пользователей, получение доступа и др.) платформа ONE SPORT на 13 000 000 тенге. Данные услуги - фиктивные, так как данный сайт абсолютно пустой, на нем есть только декоративная картинка главной страницы.

10 марта 2023 года, группой лиц и информационных ресурсов начато массирование распространение, явно ложной информации в отношении Информационной системы artsport.edu.kz (разработчик ТОО «SoftDeCO»).

Цитируя письмо за вашей подписью, (исх. № 01-2-2-16/Д-460//16-02/790//23-846 от 04.03.2023 г.), намеренно произвольно трактуя самостоятельно выбранные отрывки, группой лиц и информационных ресурсов распространяется информация в отношении Информационной системы artsport.edu.kz:

- об отсутствии сертификата информационной безопасности;
- об отсутствии интеграции с государственными базами данных;
- об оказании давления на органы исполнительной власти;
- об обмане и работе без интеграций и без гарантий сохранности персональных данных пользователей.

Телеграмм-каналы t.me/rukhanibolashaq и t.me/fund_anticorr стали инициаторами и первыми распространителями заведомо ложной информации. Ряд СМИ стали распространили данную информацию, такие как PRESSKZ.

В связи с вышеизложенным прошу предоставить следующую информацию:

1. Что послужило поводом направления письма в МКС (исх. № 01-2-2-16/Д-460//16-02/790//23-846 от 04.03.2023 г.), от лица МЦРИАП за Вашей подписью?
2. Прошу дать разъяснение всей информации изложенной в письме, так как часть ее не соответствует действительности.
3. Является ли намеренным действием со стороны МЦРИАП умалчивание и искажение реальной ситуации по интеграциям и информационной безопасности, так как в ответе, направленном на запрос ранее (27.02.2023 №ЖТ-2023-00234737), МЦРИАП утверждает, что:
«Согласно информации Комитета государственных услуг Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности платформа artsport.kz имеет интеграцию со следующими информационными системами: National Education

Database, компонент «База мобильных граждан» «Мобильное правительство», государственная база данных «Физические лица».

Вместе с тем, интеграция со следующими информационными системами «Контроль доступа персональным данным», «Регистр прикрепленного населения» Министерство здравоохранения Республики Казахстан осуществлена в тестовой среде.»

А также, цитирую ответ МЦРИАП: «По состоянию на 27 февраля 2023 года информационная система damubala.kz и платформа artsport.kz имеют акты с положительным результатом испытаний на соответствие требованиям информационной безопасности.»

4. Каким образом Ваш ответ МКС передается лицам, заинтересованным в продаже своей ИС для исполнения акиматами детского гос-заказа?

5. Каким образом МЦРИАП будет действовать в отношении распространения ложной информации, аргументированной письмом МЦРИАП в адрес МКС за Вашей подписью?

6. Какие меры предпринимаются МЦРИАП в отношении того, что акиматами при проведении конкурсов по предоставлению доступа в платформу подушевого нормативного финансирования государственного спортивного и творческих заказов не соблюдается законодательство о государственных закупках, конкурсная документация и заявки потенциальных поставщиков не соответствуют нормам действующего законодательства Республики Казахстан и требованиям к информационным системам, и в частности НПА по данной реформе. А также, какие действия будут предприняты в отношении того, что ряде регионов победители конкурсов не соответствуют требованиям законов и НПА, но с ними заключены договора, и данные ИС оперируют персональными данными взрослых граждан и детей, полученными незаконно.

7. Какие меры будут предприняты для исполнения поручения Главы Государства в части Обеспечения единой системы баз данных, их дальнейшее развитие конкретно в Реформе по подушевому финансированию занятий детей в секциях и кружках через механизм госзаказа?

Уважаемый Аскар Серикович! Дискредитация реформы, поставщиков гос-заказа, платформы и т.д. привела к негативному, надеюсь временному результату. Вся тиражируемая МКС и акиматами ложная информация будет опровергнута, как это сейчас происходит с «мертвыми душами». Родители детей в судах, вместе с поставщиками опровергают выводы рев-комиссий и прокуратуры о том, что дети не занимались.

Причины саботажа, помимо желания сохранить созданные за 30 лет «кормушки» может быть намеренная дискредитация инициатив и поручений Президента, с целью разрушения доверия власти, создания социального напряжения и протестных настроений.

Прошу включить меня и моих представителей в работу относительно реализации данной реформы в рамках МЦРИАП.

С уважением

Аружан Саин

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан