

050000, Алматы қаласы
Наурызбай Батыр көшесі 65/69, 102 кеңсе
тел: +7 (727) 267 66 46
Email: info@detdom.kz

050000, г.Алматы
ул.Наурызбай Батыра 65/69, офис 102
тел: +7 (727) 267 66 46
Email: info@detdom.kz

Исх.218/04.22-УПР от 18.04.2022г.

**Генеральному Прокурору Республики Казахстан
государственному советнику юстиции 2 класса
господину Асыллову Б. Н.**

Уважаемый Берік Ноғайұлы!

В своем послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Президент озвучил концепцию финансирования сферы массового детского спорта и детского творчества. Эти системные меры призваны повлиять на сохранение физического и психо-эмоционального здоровья подрастающего поколения, воспитать сознательных, уверенных в себе граждан, патриотично настроенных к своей родине, снизить в последующем расходы на здравоохранение, социальную поддержку, снизить уровень подростковой, а затем и взрослой преступности, снизить уровень суицидов, буллинга и т.д. Касым-Жомарт Токаев говорит следующее: прекратить тратить деньги на бесполезные имиджевые мероприятия, на профессиональные спортивные клубы, эти деньги перенаправить на детский массовый спорт и творчество. В его послании от сентября 2020 года это четко проговаривается как поручение. Но по сложившейся практике акиматы тратят деньги на профессиональные спортивные клубы, содержание многочисленных сборных (их сборы, подготовку и т.д.), мероприятия, спортивные школы. Это миллиарды денег налогоплательщиков, например, по линии спорта:

Общая сумма бюджетов всех регионов, по данным МКС, на 2022 год составляет 210 млрд. 233 млн. 665 тыс. тенге. Из них 185 млрд.524 млн. 213 тыс. тратится на проведение мероприятий, на «подготовку» и «участие» сборных команд в соревнованиях, и на спортивные школы ДЮСШ.

Ниже в таблице представлены бюджеты в разрезе регионов, во второй таблице подробнее расписывается финансирование. Там, не отражены деньги на содержание объектов, в том числе тех, которые отданы в ГЧП (как например, Арены в Алматы и Нур-Султане) которые построены на бюджетные деньги, но отданы в частные руки. Необходимо провести анализ деятельности этих объектов, так как на их содержание все равно выделяются огромные бюджетные средства, а компании взявшие в ГЧП сдают их в аренду тем-же секциям, взывая огромную арендную плату. При этом, необходимо проверить передачу на приватизацию спортивные и образовательные объекты (и музыкальные школы и т.д.), так как вызывают вопросы законности их передачи, оценки стоимости, и вообще, это противоречит государственным интересам. Если взять линию культуры, то один концерт в том же Алматы обошелся бюджету города в 750 млн тенге.

Или какой-нибудь велопробег стоит бюджету города 500 млн тенге. То есть, внутри системы крутятся миллиарды, которые расходуются, во-первых, неэффективно, а, во-вторых, там очень высокий коррупционный фактор. И именно эти деньги президент поручил перенаправить на развитие массового детского спорта.

Прошу обратить внимание, что на спорт-школы тратится более половины всего бюджета регионов 103 млрд. 583 млн. 443 тыс тг , у нас 481 школа, где 375 823 детей. ДЮСШ это первый этап профессиональной подготовки, и нет никакой оценки эффективности деятельности этих школ, а результат мы не видим в успехах казахстанских спортсменов. Более того, необходимо проверять деятельность этих ДЮСШ на предмет реального количества детей (есть информация о приписках), о том, что помимо бюджета, платят родители (есть информация), и т.д. Несколько лет назад ДЮСШ передали из системы образования (МОН) в ведение системы спорта (МКС), и как мы видим по результату, это крайне губительно повлияло на результат. Считаю необходимым вернуть и спорт-школы, и учреждения культуры (хореографические училища, консерватории) в МОН. И вообще, при развитии программы подушевого финансирования, в ближайшем будущем, поставщиками талантливых детей будут именно секции, которые, уверена, дадут намного лучший результат, чем государственные школы. Также, есть отдельно Школы олимпийского резерва, которые также финансируются из бюджета.

Под эгидой Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан была создана рабочая группа волонтеров, экспертов в различных областях. Ею был подготовлен проект изменений в законы о культуре и спорте, прописан механизм подушевого финансирования занятий детей в спортивных секциях и творческих кружках через государственный спортивный и творческий заказ, бесплатно для детей и их родителей.

3 ноября 2020 года этот законопроект от имени МКС ушёл в Парламент, а уже 30 декабря глава государства подписал закон **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам культуры, физической культуры и спорта»**. Впервые законодательно закреплены понятия государственного культурного и спортивного заказов и их подушевого нормативного финансирования – для максимального охвата детей занятиями в творческих кружках и спортивных секциях за счет бюджетных средств.

Программа АртСпорт заработала уже с мая 2021 года. За период с мая по декабрь 2021 года большое количество детей смогли бесплатно заниматься в творческих кружках и спортивных секциях.

С самого начала реализации начались серьезные перебои в работе по реализации программы АртСпорт в регионах. Исполнительные органы пытаются объяснить это недостатком финансирования, непродуманной реформой и т.д.. Но эти оправдания не имеют под собой никакой реальной основы!

С начала текущего года в офис Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан, в МКС, в АП практически ежедневно поступают обращения от возмущённых родителей и поставщиков услуг по реализации программ государственного спортивного и творческого заказов.

Среди нарушений, которые происходят постоянно, обращающиеся выделяют:

- нарушение сроков рассмотрения заявок операторами спортивного и творческого государственных заказов;

- необоснованные отказы во включении юридических и физических лиц в списки поставщиков по программе АртСпорт;

- отсутствие должного контроля со стороны исполнительных органов регионов за исполнением операторами нормативных актов, регламентирующих реализацию программы АртСпорт;

- исполнительные органы, являющиеся операторами государственного заказа, сначала сознательно заложили в бюджет на 2022 год смехотворные суммы, а теперь пытаются, что называется, переложить ответственность за то, что дети не могут бесплатно посещать спортивные секции и творческие кружки «с больной головы на здоровую»;

Более того, несмотря на неоднократные поручения Главы государства о направлении бюджетных средств на развитие массового детского спорта, исполнительные органы регионов продолжают выделять миллиарды на профессиональный спорт и сущие гроши - на массовый детский спорт. Разумеется, понятны мотивы: ведь, к примеру с десятка профессиональных команд, на которые выделяются миллиарды бюджетных средств, и там проще создавать механизмы по «осваиванию», чем с десятка тысяч поставщиков услуг для развития массового детского спорта! Ежегодно десятки уголовных дел по хищениям с сфере спорта, как по профессиональным командам, так и по строительству спорт-объектов показывают, что в этой мфере требуется пристальное внимание со стороны правоохранительных органов. Именно поэтому, чиновники не хотят развивать прозрачную, исключаящую в большинстве своем коррупцию сферу подушевого финансирования детского массового спорта и творчества.

В качестве последнего вопиющего примера хищения бюджетных средств, выделяемых на развитие массового спорта в Республике Казахстан можно привести материалы прокурорской проверки ГУ «Отдел физической культуры и спорта Талгарского района Алматинской области». Сумма фактически похищенных начальником отдела спорта Нурмановым А.Н. за период времени с 25.01.2017 года по 27.10.2020 год составила 13 596 556 тенге.

По итогам упомянутой проверки приговором суда Талгарского района начальник отдела спорта акимата Талгарского района Нурманов А.Н. признан виновным в совершении преступления и назначено наказание в виде 7 (семь) лет лишения свободы, с пожизненным лишением права занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления, Национальном Банке Республики Казахстан и его ведомствах, уполномоченном органе по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций, государственных организациях и субъектах квазигосударственного сектора.

При этом, общий бюджет Управления спорта Алматинской области 23 702 867 000 тенге!

На детский спорт, например, ВКО, ранее традиционно славившаяся своими спортивными достижениями, заложила в бюджет на развитие массового детского спорта всего триста миллионов тенге на год из общего бюджета 13 950 521 000 тенге!

Обращения по поводу нарушений при распределении бюджетных средств поступают из всех регионов Казахстана.

Стоит обратить внимание, что в течение года, акиматы вносят поправки в бюджеты, корректируя их через маслихаты, и значительно увеличивают финансирование своих «привычных» направлений, вопреки поручениям Президента.

Нередко в обращениях высказываются мысли о том, что умышленное препятствование реализации инициированной Президентом страны программы АртСпорт связано не только с нежеланием чиновников исполнять прямое поручение Президента и нормативные документы. Не только желанием местных органов исполнительной власти продолжать кулуарно «делить бюджет». Достаточно часто звучит мнение о том, что подобными действиями, когда тысячи и тысячи детей лишаются права на бесплатные занятия в спортивных секциях и творческих кружках, искусственно создается и поддерживается рост протестных настроений в нашем обществе.

В целом, можно сказать, что реализация программы АртСпорт сталкивается с саботажем со стороны чиновников местных исполнительных органов.

Уважаемый Берік Ноғайұлы! Учитывая вышеизложенное и руководствуясь нормами действующего права Республики Казахстан, а также в целях исполнения поручения Главы Государства по обеспечению прав детей на всестороннее развитие, и возвращение качественного человеческого капитала,

прошу Вас

1. Дать поручение прокурорам областей и городов республиканского значения назначить и провести, в порядке надзора, проверки деятельности управлений спорта акиматов городов республиканского значения, областей, отделов спорта акиматов районов.

2. В ходе проводимых проверок особое внимание обратить на:

- проверку того, каким образом расходуются бюджетные средства данными управлениями/отделами культуры и спорта

- на формирование бюджетов каждого региона по отношению к реальным нуждам граждан Казахстана

- реализацию прав детей на бесплатные занятия в спортивных секциях и творческих кружках;

- на законность принятия акиматами решений об остановке финансирования занятий детей по детскому творческому и спортивному гос-заказу в Алматинской, Жамбылской, Восточно-казахстанской областях

- выявление коррупционных рисков в деятельности операторов государственного спортивного и творческого заказа.

3. В случае выявления нарушений принять меры прокурорского реагирования в соответствии с Законом «О прокуратуре».

4. Информировать Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан о результатах проведенных проверок и принятых мерах прокурорского реагирования.

Со своей стороны, прошу дать мои контакты Вашим сотрудникам, кому будет дано поручение, с целью оказания содействия и более подробной информации по данному спектру проблем.

Приложение: Приговор Талгарского районного суда Алматинской области в отношении Нұрманова Аманжолы Нұрманұлы.

С уважением,

**Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Казахстан
Аружан Саин**

Handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Aizhan' with a horizontal line extending to the right.