

Исх.№ 271/05.21-УПП от 04.05.2021г.

## Президенту Республики Казахстан Касым-Жомарту Кемелевичу Токаеву

О статусе реализации государственного спортивного и творческого заказа

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

Разрешите проинформировать Вас по статусу исполнения Вашего поручения по образованию и воспитанию детей, и **охвату детей спортивными секциями и кружками искусств** за счет средств государственного бюджета. У нас есть **проблема, которая может поставить под угрозу этот процесс.**

С сентября 2019 года, через официальную переписку с акиматами, я пыталась убедить регионы перенаправить бюджеты спорта и культуры на детский массовый спорт и творчество. Однако, они **продолжали тратить сотни миллиардов бюджетных средств ежегодно** на профессиональные команды (от 1,5 до 5 млрд. тг. ежегодно на одну команду) и имиджевые мероприятия (один концерт мог стоить 750 млн. тг.).

После Вашего послания 1 сентября в 2020 г. наша команда приняла решение о том, что необходимо законодательно закрепить и применить механизм подушевого финансирования, **чтобы обязать МИО выполнять Ваши задачи.** Нами были разработаны законодательные нормы о подушевом финансировании в рамках госзаказа на детские спортивные секции и кружки искусств для МКС РК. 3 ноября 2020 года эти нормы были

внесены в Парламент РК, и благодаря поддержке Нигматуллина Н.З., Вашей администрации в лице Кошанова Е. Ж., Абаева Д.А., Тугжанова Е.Л., закон был принят, и подписан Вами 27 декабря 2020 года. Выражаю огромную благодарность Вам за эту по-настоящему революционную реформу, которая решающим образом повлияет на многие направления развития Казахстана.

Наша команда волонтеров (юристы, экономисты, представители спорта и культуры) приняли значительное участие в дальнейшем процессе, были разработаны НПА, совместно с МКС, вынесены на общественное обсуждение и переданы для согласования в ГО, проведена работа по разработке методики, правил подушевого финансирования, формированию тарифов. НПА были приняты в конце апреля, и я выражаю огромную благодарность КПМ, МКС, МЮ, МФ, МНЭ за очень неравнодушное отношение и искреннее желание максимально улучшить эти документы. НПА были приняты в апреле месяце.

#### **Параллельно:**

**с декабря 2020** на совещаниях АП и КПМ регионам неоднократно проговаривалось, что с 1 мая (вступление закона в силу) **МИО должны заложить деньги на подушевое финансирование детей** в секциях – управления спорта, кружках – управление культуры. Для этого в их адрес Вами конкретно давалось поручение – перенаправить деньги с финансирования профессиональных команд и «мероприятий» (концертов, форумов и т.д.) конкретно на нужды детей и массовые культуру и спорт.

**В январе 2021** я, как Уполномоченный по правам ребенка, написала письма во все регионы, с просьбой дать информацию о бюджетах, заложенных на реформу и исполнение Вашего поручения. Ответы прилагаю: это отписки, не содержащие ответа на суть вопросов. Анализ этих ответов также прилагаю. Хочу обратить внимание,

что МИО не только в этом вопросе, могут давать недостоверную информацию, подменять понятия, манипулировать цифрами.

**В феврале 2021** было дано поручение Ералы Лукпановичем о том, чтобы регионы предоставили информацию через МКС, этого сделано не было.

**В марте 2021** этот вопрос был поставлен уже жестко, и МКС собрали ответы акиматов (прилагаю), в которых **МИО указали** мизерное количество детей для участия в реформе, от общего количества проживающих в регионах **от 0,1% до 0,5%!**

**В апреле 2021** в некоторых регионах бюджеты были незначительно увеличены, но крайне недостаточно.

Сейчас на протяжении последних месяцев, МКС, правительство, АП фактически вручную управляют этим процессом. Несмотря на это, МИО продолжают финансировать профессиональный спорт, хоть и говорят, что снизили это финансирование (немного), на массовый детский спорт и искусство – не перенаправили, как и управления культуры не заложили необходимого количества денег на охват хотя бы 30% детей.

Несмотря на правительственное решение об ограничении финансирования (а МИО воспринимают «разрешение» как обязательное), за счёт бюджета областей, футбольных клубов в размере 1.2 миллиарда, а других видов спорта 400 млн., уже сейчас публикуются данные (на сайтах госзакупок, в прессе, в ответах из Акиматов) о том, что госфинансирование, к примеру, футбольных клубов явно больше 1.2 миллиарда.

Например: футбольный клуб «Атырау» – 1.7 миллиарда, клуб из Жамбыла «Тараз» - 1.399 миллиарда, Кызылорда «Кайсар» - 1.663 миллиарда, Шымкент «Ордабасы» - 3.57 миллиарда.

Также можно заметить и следующее. Костанайский «Тобол» - на сайте госзакупок публикуется заявка Управления на финансирование команды в сумме 1.2 миллиарда и тут же ещё одна заявка на 447 миллионов на развитие молодёжного футбола, через этот же клуб. Вопрос – почему не через массовый детский спорт и подшевное финансирование?

В презентации Управления физической культуры и спорта г.Алматы говорится, что ранее выделяемые для команды «Кайрат» 800 млн. тенге убраны, но здесь же напечатано, что собираются выделить 1 млрд. 60 млн. на финансирование юношеского футбола. Так как в объяснении этой суммы идут расходы на проживание и питание, скорее всего речь идёт об Академии футбола «Кайрат», которая раньше финансировалась самой командой. То есть, может получиться так, что перестав выделять финансирование для команды в 800 млн. тенге, их финансируют на 1 миллиард 60 миллионов через академию на небольшое количество детей.

В Западно-Казахстанской области утверждённые заявки в госзакупках:

- Проведение спортивных мероприятий (штандарттистки) – 900 тысяч тенге
- Проведение спортивных мероприятий (исполнение танца) – 300 тысяч тенге
- Проведение спортивных мероприятий (исполнение песни) - 400 тысяч тенге
- Проведение спортивных мероприятий (услуги ведущего) – 800 тысяч тенге

В Восточно-Казахстанской области:

- Обучение тренеров – 130 миллионов тенге

В Туркестанской области:

Добавилось 5 миллиардов к бюджету на дополнительное образование (то есть, это расходы на ДЮСШ). Из них,

почти 4.6 миллиарда на оплату труда., хотя ни ДЮСШ не прибавилось, ни, как я понимаю, детей.

Также, этом необходимо заметить, что, к примеру г.Шымкент на «культурные» мероприятия, связанные с подготовкой и празднованием Наурыза, потратил более 500 млн тенге. Что в среднем позволило бы охватить порядка 5 000 детей, против предлагаемых 250 детей в настоящий момент.

В г. Алматы опубликованы госзакупки на 400 млн. тенге на вело «Tour Almaty», который уже сотни раз подвергался жесточайшей критике граждан.

В настоящий момент МЦАРИАП, помогая в рамках данной реформы, привлекли компанию SoftDeco Алабугина С., которая бесплатно в помощь Государству разрабатывает информационную систему для реализации рамках госзаказа на детские спортивные секции и кружки искусств, и соответственно платформу, где **уже регистрируются поставщики, получатели услуг (родители)** и операторы гос-заказа (МИО).

**Закон вступил в силу 1 мая 2021 года.** Все республиканские ГО, при активном содействии гражданского общества, **сделали все, для его запуска и воплощения.** Но, мы уже в первые месяцы столкнемся с тем, что родители будут прикреплять детей в секции и кружки, но дети не смогут туда ходить, **потому что МИО не заложили финансирование в достаточном объеме.**

Предполагалось, что в начале реформы, в 2021 году они смогут охватить 50% детей, и к 2023 уже осуществлять 100% охват (план прилагается). Понимая, что у нас есть большие сложности с исполнительской дисциплиной, мы предполагали, что 2021 году они смогут охватить хотя бы 30% детей. Но, **судя по тому, что происходит, они не выполняют эту задачу.**

Я понимаю, что годами сложившуюся систему менять очень сложно. Тем более, когда сопротивление связано с тем, что прикрываются «кормушки» на которых долгое время сидели определенные лица. **Но считаю недопустимым позволять саботировать важнейшие государственные цели и задачи, тормозить процессы.** У них сложилась привычка, что «наверху» решения принимаются, озвучиваются, а они на местах их просто не выполняют, не неся в итоге никакой ответственности.

Сегодня напряжение в обществе крайне высоко. А основные наши проблемы связаны с коррупцией и неэффективным расходованием средств. Объективно, бюджетных денег в стране хватило бы на все, но обязательства государства перед гражданами не исполняются, особенно в части социально-значимых направлений. Одной из ряда претензий помимо вопросов касающихся медицинских услуг, соц.услуг, реабилитации и т.д., это постоянно повторяющиеся проблемы недоступности развития детей – родители не в состоянии оплачивать секции и кружки.

**Практически все предпринимаемые шаги по улучшению в этой сфере, из-за запущенности проблем, требуют немалого времени для их решения, где быстрых побед, к сожалению не будет.**

**Но, Ваша реформа по обеспечению детей спортом и творчеством за счет бюджета – это то, что может показать быстрые результаты, и дать людям Надежду, заставить поверить, что процессы декларируемые властью – идут, и уже в каких-то направлениях воплощаются в жизни каждого гражданина.**

Дети – станут бесплатно заниматься любимым спортом или искусством, а при этом, еще и тысячи людей будут обеспечены работой, осуществляя этот госзаказ, платить налоги, и именно эта – интеллектуальная сфера

бизнеса получит толчок к мощному развитию, станет крепкими налогоплательщиками. **Это лучший вариант программы занятости населения.**

Но все это **может оказаться под угрозой срыва и неисполнения, именно по вине МИО**, которые держатся за свои привычные потоки финансирования, преследуют интересы ограниченного круга людей, сконцентрированных вокруг «профессиональных команд» и «организаторов мероприятий», и абсолютно не понимают какую опасность они уже создали в стране своими действиями, и как сильно навредят сейчас.

Исходя из вышеизложенного, прошу Вас применить самые строгие меры воздействия, для того, чтобы заставить исполнять Ваше поручение максимально эффективно.

В Вашем послании Вы сказали: «Необходимо обратить внимание на спортивный и творческий потенциал подрастающего поколения. Нет смысла содержать профессиональные клубы за государственный бюджет. Приоритет – массовому спорту, физкультуре и детям. В каждой области следует открыть спортивные секции, возобновить детские кружки. Дети – будущее государства. Работу акимов будем оценивать по этому критерию».

Я не знаю, что именно следует предпринять, но уверена, что проявление максимальной строгости и привлечения к ответственности поможет сдвинуть не только вопрос по данной реформе, но станет примером для повышения исполнительской дисциплины на уровне МИО в других направлениях тоже.

С уважением



Аружан Саин