

Исх.№ 391/07.22-УПР от 12.07.2022г.

**Председателю Агентства Республики Казахстан
по противодействию коррупции
О.А.Бектенову**

Уважаемый Олжас Абаевич!

В своем послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Президент озвучил концепцию финансирования сферы детского спорта и детского творчества. 30 декабря 2021 года Глава государства подписал закон **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам культуры, физической культуры и спорта»**. Впервые законодательно закреплены понятия государственного культурного и спортивного заказов и их подушевого нормативного финансирования – для максимального охвата детей занятиями в творческих кружках и спортивных секциях за счет бюджетных средств.

Программа АртСпорт заработала уже с мая 2021 года. За период с мая по декабрь 2021 года больше 500 000 детей смогли бесплатно заниматься в творческих кружках и спортивных секциях.

С января 2022 года начались серьезные перебои в работе по реализации программы АртСпорт в регионах. Мы предполагали сопротивление со стороны государственной системы исполнительных властей, но сейчас это ставит под угрозу реализацию прав детей, и исполнение поручения Президента. С начала текущего года в офис Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан практически ежедневно поступают обращения от возмущённых родителей и поставщиков услуг по реализации программ государственного спортивного и творческого заказов.

Понятно, что перенаправлять деньги налогоплательщиков с привычных путей и схем «осваивания» бюджетов многие чиновники не желают, однако, когда тысячи и тысячи детей лишаются права на бесплатные занятия в спортивных секциях и творческих кружках, создается и поддерживается рост протестных настроений в нашем обществе.

В сложившейся обстановке вызывает недоумение политика и действия чиновников Министерства культуры и спорта. Сначала министерством инициируется проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, культуры и архивного дела». Проект абсолютно не проработанный и противоречащий действующему законодательству! (Подробнее в приложениях)

Одной из идей проекта является возвращение в Закон «О спорте» понятия «государственный контроль», которое было из него исключено самим МКС несколько лет назад, а сейчас вводится исключительно для детского гос-заказа.

Одновременно, Министерство культуры и спорта разрабатывает проект приказа «О внесении изменений в некоторые приказы Министра культуры и спорта Республики Казахстан».

Тексты проекта приказа (на двух языках) и сравнительной таблицы к нему (на двух языках) находятся по адресу: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14131238>
Основные «новшества» проекта приказа:

- количество видов спорта/творчества, которые будут финансироваться по программе АртСпорт неоправданно снижено до 30 каждый;
- тарифы программы АртСпорт произвольно снижены на 30-60%, без обоснований и соответствующих расчетов;
- изменяются непонятно откуда взятые и как рассчитанные региональные коэффициенты;
- количество секций/кружков, которые ребенок может посещать бесплатно, снижено в два раза (с 2 до 1);
- уже существующим учреждениям спорта/культуры, организациям образования предоставляется возможность участвовать в программе АртСпорт в качестве поставщиков, при этом они наделяются преимуществами перед остальными поставщиками, хотя в системе образования имеются огромные бюджеты доп-образования, осваиваемые самым абсолютно не прозрачным образом;
- вводятся не обоснованные и даже не выполнимые требования к поставщикам, соответствовать хоть которым, не смогут даже существующие организации спорта/культуры, как государственные, так и неизвестно кем и как приватизированные;
- максимально затрудняется доступ поставщиков к участию в программе АртСпорт;
- предполагается децентрализация платформы artsport.edu.kz, что на мой взгляд неизбежно повысит коррупционные риски. Локальные платформы вместо одной, жестко централизованной, а значит – контролируемой в режиме реального времени, предоставят огромный простор для совершения коррупционных деяний на всех уровнях.

Уважаемый Олжас Абаевич! Учитывая чрезвычайную важность реализации инициированной Президентом Республики Казахстан программы поддушевого финансирования детского спорта и детского творчества и принимая во внимание вышеизложенное убедительно прошу Вас дать поручение:

1. Провести мониторинг иницируемых и продвигаемых Министерством культуры и спорта проектов нормативных актов, как то: Проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, культуры и архивного дела» и Проекта Приказа «О внесении изменений в некоторые приказы Министра культуры и спорта Республики Казахстан» на соответствие антикоррупционному законодательству Республики Казахстан.
2. Провести оценку коррупционных рисков, связанных как децентрализацией платформы artsport.edu.kz, так и с фактическим переводом деятельности поставщиков от уведомительного характера к разрешительному, да еще и в условиях неравной конкуренции с уже существующими учреждениями спорта/культуры, организациями образования, которым планируется предоставить возможность участвовать в программе АртСпорт. А также, коррупционные риски, связанные с глобальным снижением тарифов, которые будут провоцировать поставщиков нарушать закон, и физически не позволят оказывать услуги вообще, не говоря о должном доля детей качестве.

В основе моего обращения – защита прав детей Казахстана, и обеспечения их равных прав, полноценных возможностей для развития, формирования личности и раскрытия способностей и потенциала для создания качественного человеческого капитала для развития нашей страны.

С уважением
Аружан Саин
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан