

050000, Алматы қаласы
Наурызбай Батыр көшесі 65/69, 102 кеңсе
тел: +7 (727) 267 66 46
Email: info@detdom.kz

050000, г.Алматы
ул.Наурызбай Батыра 65/69, офис 102
тел: +7 (727) 267 66 46
Email: info@detdom.kz

Исх574/10.22-УПР от 12.10.2022г.

**Генеральному прокурору
Республики Казахстан
Асылуову Б.Н.**

Уважаемый Берик Ногайулы !

Ситуация, которая сложилась по программе подушевого финансирования в г. Алматы вызывает много вопросов к исполнительным органам власти и к надзорному органу.

Не смотря на мое письмо, направленное в ГП о необходимости комплексных проверок деятельности управлений культуры и спорта, включая реализацию реформы по подушевому финансированию занятий детей в рамках гос-заказа, результатов данной работы до сих пор не предоставлено. Помимо проверки вышеуказанных направлений в части освоивания ими бюджетных средств, я просила, во исполнение поручения Главы Государства, и реализации прав детей, дать оценку действиям всех участников гос-заказа: операторов, поставщиков.

Тем не менее, проводимая прокуратурой г. Алматы работа приводит к мысли как об одностороннем подходе, и изначальном обвинительном уклоне в адрес поставщиков услуг, так и о стремлении увести от ответственности Акимат г. Алматы.

Не дана должная правовая оценка действиям операторов, связанная с задержкой финансирования поставщикам с июня месяца текущего года, не принятием отчетов, немотивированных отказах в квалификации новых поставщиков. Обращаю внимание, что отсутствие заложенных средств на исполнение обязательств перед детьми не является оправданием за нарушение обязательств местного органа исполнительной власти перед детьми и организациями, оказывающими услуги. Кто виноват в том, что акимат не заложил необходимый бюджет, и почему не исполняют свои обязанности – не выявлено!. К ответственности никто не привлечен!

Это прямо влияет на обеспечение прав детей, так как секции и кружки закрываются, из-за задолженностей они не могут исполнять свои обязательства перед сотрудниками, арендодателями, осуществлять налоговые выплаты и т.д.

После возмущения родителей детей, Управлениями спорта и культуры была создана Рабочая группа по решению текущей критической ситуации. На очередном заседании были оглашены результаты проверки ревизионной комиссии, о которой докладывает представитель прокуратуры. Явно, что проверка была проведена в одностороннем порядке, только в отношении поставщиков гос. заказа. О многочисленных нарушениях, совершаемых операторами гос. заказов речи нет.

Абсолютно беспристрастно оценивая ситуацию, признавая тот факт, что нарушителями могут быть и недобросовестные поставщики, считаю, что не должно быть такого предвзятого подхода, и напоминаю, что без участия чиновников схемы хищений реализованы быть не могут.

А главной задачей для всех, входящих в программу АртСпорт, является обеспечение прав детей Казахстана на всестороннее развитие, спорт и искусство.

Привожу Вашему вниманию тезисы заместителя прокурора города Алматы Нурсултана Ракишева, и ревизионной комиссии, основанные на прокурорских проверках. По каждому прошу предоставить полную обосновывающую информацию и ответы на поставленные мной вопросы:

Тезисы первого заместителя прокурора города Алматы «О проверке реализации государственного спортивного и творческого заказов» Нурсултана Ракишева:

«Мы вас ранее информировали о том, что прокуратура города Алматы по поручению Генеральной прокуратуры проводит проверку программы Artsport. В результате выявлены серьезные нарушения, есть основания для возбуждения уголовных дел, одно уголовное дело уже возбуждено, по нему получены материалы, по остальным – мы назначили аудит, соответствующие экспертизы, установлены многомиллионные хищения бюджетных средств.»

Прошу ознакомить меня с результатами проверки (она проведена, это заявляет Н. Ракишев), с результатами аудита и экспертиз.

«Мы видим, что здесь действовала конкретная схема, которая была направлена на хищение бюджетных средств. Мы должны привести в соответствие с действующим законодательством работу этой программы. Мы видим, что сам функционал этой программы неэффективен, он не позволяет контрольно-надзорным органам своевременно и эффективно следить за расходом бюджетных средств»

Прошу:

- Предоставить факты технического несоответствия электронной платформы подушевого финансирования, несоответствия НПА, и результаты экспертиз, позволившим прокуратуре г. Алматы сделать такие выводы.

- Предоставить информацию по Поставщикам в отношении которых возбуждены уголовные дела, и информацию по действиям операторов гос-заказа, допустивших данные хищения.

«Поэтому мы на сегодняшний день внесли акты прокурорского надзора, где указали все эти нарушения.»

- Прошу предоставить все акты прокурорского надзора с указанными нарушениями.

«Помимо этого мы в прошлый раз говорили о том, что имеют место факты, когда с детьми работали ранее судимые тренеры – более 10 тренеров»

- Прошу предоставить полную информацию по каждому тренеру – ФИО, название поставщика, статьи судимости и погашены они или нет. А также информацию по запрету на определенные виды деятельности для каждого выявленного подобного тренера. Были ли факты подлога справок о несудимости?

- Оператор госзаказа обязан проверять документы поставщиков и тренеров, следовательно прошу сообщить какие меры приняты в отношении руководителей управлений культуры или спорта, допустивших квалификацию тренеров и их занятия с детьми.

Прошу отметить, что я не выступаю в защиту тех, кто не имеет права работать с детьми, мне необходима информация для обоснования других жалоб, по которым ранее судимые тренеры продолжают работать с детьми в сфере спорта.

Также, прошу предоставить полную информацию по проверкам других организаций, так как по ранее выявленным подобным фактам в ВКО, в каких конкретно спортивных учреждениях работали выявленные ранее судимые тренеры, и к какой ответственности были привлечены они сами, руководители учреждений и сотрудники управления спорта:

- согласно аналитической справке по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков ГУ «Управление физической культуры и спорта Восточно-Казахстанской области» на 25 марта 2022 года выявлены факты наличия судимости у лиц работающих в некоторых спортивных учреждениях, несмотря на то, что в организации в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость по ряду статей. Однако, в ходе мониторинга выявлено:

лица имеющие судимость за коррупционное преступление - 4;

лица имеющие судимость за умышленное убийство - 1;

лица имеющие судимость за экстремистские или террористические преступления - 1;

лица имеющие судимость за изнасилование - 10;

лица имеющие судимость за незаконное изготовление, хранение, сбыт наркотических средств или психотропных веществ - 9;

лица имеющие судимость за умышленное причинение вреда здоровью (легкой и средней тяжести) - 17;

проходивших принудительное лечение в психоневрологическом диспансере - 2

Также, в документе указано, что *«Из-за отсутствия базы «Информационный сервис» КПСиСУ ГГ1 РК в подведомственных организациях, возможны коррупционные риски при принятии на работу лиц, имевших либо имеющих судимость»*. Прошу дать полную информацию и наличие, и использовании этой базы акиматом Алматы, и информацию на предмет гарантированного отсутствия подобных нарушений в г. Алматы во всех учреждениях в организациях в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

«Проверка продолжается. Более 3000 детей находились за границей, в то же время они табелировались»

- Прошу предоставить информацию - каким образом это было установлено.
- Список детей и длительность пребывания за границей каждого. С указанием поставщиков, где эти дети проходили табелирование.
- указать, находились дети за границей постоянно, либо выезжали на отдых с родителями, и как оценивалось их отсутствие с точки зрения НПА, где дети имеют право на каникулы, по заявлениям родителей, их отсутствие в установленный ограниченный срок оплачивается поставщику.

«более 5000 занятий, которые фактически не были проведены»

-Каким образом это было установлено, какие поставщики допустили такие нарушения?

- 5000 занятий в сумме оплаченных работ составляют сумму, чуть больше 8 млн тенге, то есть примерно 0.07% от суммы всего гос-заказа (средняя стоимость занятия 1600 тг). Каким образом эти деньги возвращаются в бюджет?

«При этом нарушение трудовых прав допускаются и в отношении самих тренеров, с которыми не заключались трудовые договоры, не производились пенсионные отчисления. Многомиллионный ущерб уже установлен, проверка с нашей стороны продолжается.

Есть также вопросы к работе самой системы. Сейчас мы совместно с ревизионной комиссией тоже прорабатываем вопрос технического аудита самой программы, чтобы привести ее в такое состояние, которое позволило бы контрольно-надзорным органам не допускать таких махинаций, такие как несуществующие ИИН, дети которые живут в других областях и т. д.:

Значительное количество ваучеров получено на несуществующие ИИН (более 2.5 тысяч)»

Прошу предоставить информацию о том, каким образом это было проверено. Отмечу, что из 83 000 детей Алматы, занимающихся по гос-заказу, 2500 составляют 3% от общего количества. Следует сделать вывод о том, что остальные данные являются чистыми. Это – очень высокий показатель в сравнении с другими базами данных.

Тем не менее, кроме ИИН, родитель должен Согласно Правил размещения государственного спортивного и творческого заказа – «Для получения ваучера на зачисление в спортивную секцию законный представитель ребенка подает электронное заявление на постановку в очередь. Ваучер представляет собой уникальный номер, за которым оператор регистрирует информацию о ребенке, который его получил.

Кроме этого, для заключения договора законный представитель ребенка предоставляет поставщику следующие документы: 1) заявление на зачисление в спортивную секцию в произвольной форме; 2) фотографию ребенка; 3) сканированную копию свидетельства о рождении ребенка; 4) справку о состоянии здоровья ребенка с разрешением от врача на допуск к занятиям 5) справку об анализе эпидемиологического окружения ребенка.

Если ИИН несуществующие, значит и эти документы должны отсутствовать.

Проверялись эти документы по выявленным 2500 несуществующим ИИН?

«Получение ваучеров детьми, зарегистрированных в других регионах (более 18 тысяч)»

Получение ваучеров детьми, ранее проживавшими в Алматы, но снятых с регистрации (в связи с выездом на ПМЖ, смены места регистрации и т.д.)

Оплата занятий за счет бюджетных средств за незарегистрированных в г. Алматы детей на сумму более 2.5 млрд тенге.

Эти три пункта взаимосвязаны. И, конечно, всех поражает огромная сумма. Журналисты уже пишут, что похитили 2.5 млрд тенге. В то же время, в тезисах зам. Прокурора сказано, что «...произведена оплата занятий, за счет бюджетных средств за незарегистрированных в Алматы детей на сумму 2.5 млрд тенге». То есть, не оспаривается факт, что занятия проведены. Речь идёт о детях незарегистрированных в Алматы. Важно, что в НПА ничего не сказано, что дети зарегистрированные в другом регионе, не имеют права заниматься в кружках и секциях в Алматы. А у операторов гос-заказа есть функция проверки через интегрированную с НОБД платформу АртСпорт – в какой школе учится ребенок, и даже в какую смену.

Огромное количество людей, имеющих/или нет временную регистрацию живут и работают в Алматы. Их дети, а также дети из районов Алматинской области, прилегающих к Алматы, проходят обучение в общеобразовательных школах, а также в спортивных кружках и секциях в государственных ДЮСШ, по причине отсутствия таковых, или отсутствия надлежащих условий в местах их регистрации.

Прошу предоставить информацию проверялись ли ИИН детей операторами гос-заказа на платформе, также и прокурорами? И какие дети входят в 18 000 детей, зарегистрированных в других регионах? Которые прописаны в других регионах, но учатся в Алматы, или все они учатся в школах других регионов?

- Каким образом установлено, что более 18 тыс детей проживают в других регионах?
Предоставить списки детей для сверки в базой интегрированной с порталом.

- Какую ответственность несут операторы гос-заказа, с момента появления функции сверки детей с базой НОБД?

- Какие меры предприняты в отношении поставщиков и операторов?

«Получение ваучеров детьми младше 4-х лет (150 человек)»

Конечно, это нарушение, Поставщики, принявшие таких детей, должны были их убрать. Но это, ответственность лежит не только на поставщиках, но и на операторах, пропустивших табеля с данными таких детей. Какие меры предприняты в отношении поставщиков и операторов?

Также, прокуратуру г. Алматы прошу **предоставить информацию о том, каким образом работает прокуратура (контрольно-надзорные органы) по выявлению нарушений и по остальным видам услуг, оказываемым гражданам в сфере медицины, образования, соц-защиты, культуры и спорта (в частности спорт-школ). Примеры информ-систем и алгоритмов работы прокуратуры, которые «позволяют контрольно-надзорным органам своевременно и эффективно следить за расходом бюджетных средств»**

На основании письма, направленного мной в ГП в мае текущего года, должны были быть проведены проверки управлений культуры, спорта на предмет:

1. Дать поручение прокурорам областей и городов республиканского значения назначить и провести, в порядке надзора, проверки деятельности управлений спорта акиматов городов республиканского значения, областей, отделов спорта акиматов районов.

2. В ходе проводимых проверок особое внимание обратить на:

- проверку того, каким образом расходуются бюджетные средства данными управлениями/отделами культуры и спорта

- на формирование бюджетов каждого региона по отношению к реальным нуждам граждан Казахстана

- реализацию прав детей на бесплатные занятия в спортивных секциях и творческих кружках;

- на законность принятия акиматами решений об остановке финансирования занятий детей по детскому творческому и спортивному гос-заказу в Алматинской, Жамбылской, Восточно-казахстанской областях

- выявление коррупционных рисков в деятельности операторов государственного спортивного и творческого заказа.

3. В случае выявления нарушений принять меры прокурорского реагирования в соответствии с Законом «О прокуратуре».

4. Информировать Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан о результатах проведенных проверок и принятых мерах прокурорского реагирования.

Прошу Вас предоставить полную справку по данным проверкам, по всему охвату деятельности данных управлений в рамках города Алматы. Либо предоставить промежуточные результаты, как они были представлены Акимату г. Алматы, и огласить сроки предоставления окончательных результатов проверок гос.органов.

На основании выводов оглашаемых первым заместителем прокурора города Алматы, прошу предоставить информацию и о том:

- Когда планируется проверка системы доп-образования в городе, где также функционируют детские секции и кружки?

- По информации от МОН и МКС в системе доп-образования занято 2,4 млн детей по стране, какое конкретно количество детей в Алматы?

- Предоставьте информацию, какой бюджет выделяется на доп-образование по годам с 2015 года, и в какие конкретно организации?

- Каким образом прокуратура намерена проверять систему доп-образования, так как там отсутствует оцифрованная система, с учетом того, что помимо финансирования в рамках бюджета образования, там запущен и гос-заказ?

Прошу обратить внимание, что я жду полноценных информативных ответов по каждому вопросу данного письма. Высказываю заранее опасение, что ответ может быть неполным, из-за своего обширного опыта переписки с государственными органами.

Прошу взять на личный контроль и провести совещание в прокуратуре г. Алматы по выше озвученным вопросам с участием меня, полномочных представителей акимата, родителей детей, поставщиков, разработчика платформы не ограничивая в количестве участников в ближайшее время.

Выражаю сожаление, что Вами до сих пор не было проведено совещание по вопросам защиты прав детей сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, как я Вас давно просила.

А по итогам работы прокуратуры г. Алматы и правоохранительных органов по ряду преступлений совершенных против детей, наблюдается тот прискорбный факт, что лица их совершившие, не несут никакой ответственности, не возмещается ущерб причиненный детям.

С уважением,

**Уполномоченный по правам ребенка
в Республике Казахстан
Аружан Саин**