

050000, Алматы қаласы  
Наурызбай Батыр көшесі 65/69, 102 кензе  
тел: +7 (727) 267 66 46  
Email: info@bala-ombudsman.kz

050000, г.Алматы  
ул.Наурызбай Батыра 65/69, офис 102  
тел: +7 (727) 267 66 46  
Email: info@bala-ombudsman.kz

Исх.№ 88/02.22-УПП от 22.02.2022г.

## Премьер-министру Республики Казахстан А.А.СМАИЛОВУ

Тема: реализация поручения Президента по реформе детского массового спорта и культуры

Уважаемый Алихан Асханович!

Разрешите проинформировать Вас по статусу исполнения поручения Касым-Жомарта Кемелевича по образованию и воспитанию детей, и в частности, по охвату детей спортивными секциями и кружками искусств за счет средств государственного бюджета. Прошу взять на контроль данную реформу.

Январские события показали, что все мои предыдущие обращения касательно падения образования и воспитания наших граждан, которые я отправляла с 2015 года руководству страны, были крайне актуальными. Я писала, что невежественное общество, которое формируется в стране, ввиду отсутствия четко выстроенной государственной системы, которая у нас не была направлена на воспитание детей, порождает граждан, которые не могут раскрыть и реализовать свой потенциал. А на пустоту ложится любая даже самая радикальная идеология. Вырастают люди, которые не способны выбрать осознанно свой путь, не имеют шансов на желаемое образование, не научены добиваться, достигать, трудиться. Эти люди не могут достойно содержать себя и свои семьи. Они и стали той движущей силой попытки переворота. А воспитание, это помимо школы, которая несет академические знания, это не только семья, где сегодня родителями являются те, у кого также не было возможностей достойного развития. Это культура и спорт, которые являются необъемлемой частью формирования личности и раскрытия индивидуальных способностей каждого человека с детства.

Дети – это будущее любой страны, и **дети – это объект главных инвестиций любого государства**. А странах ОЭСР государства с минимальной преступностью, суицидами, индексами счастья – страны, которые тратят на образование и воспитание детей больше всего бюджетных средств. Это суммы от 10 000 EU до 18 900 EU в год на ребенка.

**Дети – это тот человеческий капитал, который является главным экономическим ресурсом, формирует финансовую, политическую независимость страны. Воспитание детей – это основа государственной безопасности. К сожалению, все это было разрушено.**

В 2019 году, еще до назначения на должность УПР на первой встрече с Президентом Токаевым мной были озвучены эти проблемы, и предложен путь решения. Президент озвучил конкретные цели и задачи по воспитанию подрастающего поколения, как одни из основных для Казахстана.

3 ноября 2020 г. мной были внесены в Парламент РК законодательные **нормы о подушечном финансировании в рамках гос-заказа на детские спортивные секции и кружки искусств**, закон был принят Парламентом, подписан Президентом 29 декабря 2020 года. Выражаю огромную благодарность за эту, по настоящему революционную реформу, которая решающим образом повлияет на многие направления развития Казахстана.

До 1 мая 2021 года МКС совместно с нашей командой были разработаны и приняты НПА, также имелся ряд проблем, так как на каждом шагу приходилось преодолевать сопротивление, однако благодаря КПМ, Е.Л. Тугжанову и Вашей команде АП они были преодолены.

После того, как были приняты изменения в законы о культуре и спорте и разработаны соответствующие НПА, с 1 мая 2021 года заработал механизм подушечного финансирования занятий детей в секциях и кружках через спортивный и творческий госзаказы – за счёт бюджетов местных органов властей. Для осуществления этого механизма был создан портал <https://artsport.edu.kz>, посредством которого операторы госзаказа (управления культуры и спорта) регистрируют и квалифицируют поставщиков услуг, родителей и детей, родители прикрепляют детей к секциям и кружкам, поставщики сдают отчёт и получают оплату из казначейства.

Всё это позволяет заявлять, что в 2021 году мы с Вами совершили, как сейчас многие говорят, революцию. Президент/власть обещали – и обещание выполнено! Да, это только начало, но есть реальная реформа, которая заработала на глазах у всех казахстанцев.

По данным исследования социально-экономической ценности массового спорта и физической активности Великобритании: за каждый £1, потраченный на массовый спорт и физическую активность, рентабельность инвестиций составила £3,91!

Механизм достижения цели – охватить ВСЕХ детей спортивными секциями и кружками искусств – был запущен в кратчайшие сроки, невзирая на проблемы и сопротивление чиновников на местах и не только, делающих всё возможное, чтобы снять ход реформы с контроля АП. Президент озвучил глобальную задачу, и сейчас мы имеем уже работающий механизм. **На 22.02.2022 г. 581257 ваучеров для детей в более чем 7649 секциях и кружках, но мы должны достичь охвата 4,5 млн. детей.**

К сожалению, пока эта реформа проводится, что называется, «в ручном управлении», и, если оставить её без внимания, всё перестанет работать и откатится назад.

В Конституции РК и в Конвенции ООН о правах ребёнка прописаны РАВНЫЕ возможности для всех детей в части доступа к образованию и науке, культуре и спорту – и эта реформа уже позволяет детям получать декларируемое властью в реальной жизни. Помимо улучшения здоровья детей, образования и воспитания их, что обязательно приведёт к снижению преступности, суицидов и т. д., эта реформа имеет важнейшие экономические и социальные следствия:

- **Целая отрасль экономики, которая претерпевала упадок, сегодня получила толчок к развитию.** Государственные деньги, которые идут за детьми в реальный бизнес, вливаются в эффективные финансовые процессы: предприниматели, участвующие в госзаказе, получают деньги «в белую», платят налоги, арендуют помещения и т. д., платят работникам официальную зарплату, делают все отчисления (пенсионные, мед.страховые и пр.). То есть, реформа выводит в прозрачную сферу бюджетные средства, а главное – эффективно их направляет, служит развитию бизнеса, порождает устойчивых предпринимателей. Эти деньги в виде налогов уже возвращаются немалой частью в бюджет.

- На портале ArtSport.edu.kz уже зарегистрированы 22 394 тренера и педагога (и это количество неуклонно растёт!), работающих по гос.заказу. Многие из них благодаря реформе вернулись в профессию, к своему любимому делу, которому посвятили всю жизнь. И каждый день их число увеличивается! То есть, **создана прекрасная программа занятости населения, обеспечивающая людей работой по специальности** за достойную заработную плату, что не может не отразиться и на качестве жизни их семей.

- Граждане, которые **раньше не могли водить своих детей на секции и кружки из-за недостатка денег, теперь такую возможность имеют.** Те родители, что сами платили за занятия своих детей спортом и творчеством, сегодня могут экономить на этом, направляя заработанные своим трудом деньги на улучшение жилищных условий

(например, беря ипотеку), покупку электробытовой техники, высококачественных продуктов и т. д.

**Все участники процесса**, кроме отдельных чиновников и участников «рынка» профессиональных спортивных состязаний и всяческих культурно-массовых мероприятий, **воспринимают нашу реформу как огромное достижение государства, как самое лучшее, что оно сделало для народа за 30 лет Независимости**, и боятся, что эта эффективная программа будет свёрнута.

Однако, со стороны Правительства в конце прошлого года была направлена просьба снять с контроля поручение Президента и по этому поводу, хочу сказать следующее:

1. **Не исполняется четкое поручение Главы Государства – прекратить финансировать профессиональный спорт**, отдать на детский массовый спорт бюджеты которые десятками/сотнями миллиардов (*точную цифру никто назвать не может, анализ показывает расхождения в данных*) направляются на профессиональные команды. **Прекратить финансирование ненужных мероприятий**, направить средства на занятия творчеством. Денег на детский гос-заказ по спорту и творчеству выделяется крайне мало. По данным, опубликованным на платформе <https://artsport.edu.kz>, управлениями культуры и спорта областей и городов республиканского значения было выделено всего 11,15 млрд тенге (6,252 млрд на спорт и 4, 898 млрд на культуру). Это малая часть от общих бюджетов регионов выделяемых на спорт, например. То же самое по бюджетам культуры.

На сайте зарегистрированы 22 394 специалистов, которые ведут работу с детьми (тренеры и педагоги). Созданы рабочие места, растут налоговые поступления, выплачиваются зарплаты, отчисляются пенсионные, налоги и т. д.

2. Также родителями зарегистрированы 688 622 ребёнка, которым выданы 680 588 ваучера, из которых активированы 581 257.

Расхождение в количестве детей и количестве выданных/активированных ваучеров – 99 331 объясняется тем, что некоторые родители, зарегистрировав ребёнка, не могут выбрать кружок или секцию **лишь потому, что в регионах закончилось финансирование!**

3. Абсолютно необоснован в справке для АП план по охвату детей до 2025 года в количестве 466 тысяч детей (280 тысяч детей в спортивные секции и 166 тысяч детей в творческие кружки).

Во-первых, он выполнен уже сейчас. А во-вторых (и это – главное!), **закон принят для ВСЕХ детей от 4 до 17 лет** включительно, количество которых составляет 4 536 310 детей, и они ВСЕ должны быть охвачены секциями и кружками, при этом, каждый имеет право на

2 секции/кружка. Почему же АП сообщают, что планируют включить в реформу лишь 10% от всех детей, которые должны быть обеспечены???

К 2025 году реформа должна охватить всех детей Казахстана. Да, могут быть 5-7% тех, кому не интересно заниматься спортом или творчеством, но и с ними надо будет проводить работу по вовлечению в занятия.

4. Уже сейчас виден **огромный потенциал этой программы**. Согласно статистическим данным, опубликованным по адресу <https://artsport.edu.kz/ru/sdcstat>, в настоящее время подано 43 722 заявок от поставщиков, желающих принять участие в реализации программы. Из этого количества заявок операторами гос.заказа – управлениями культуры и спорта областей и городов республиканского значения – одобрено лишь 12 325 заявки, а 31 397 заявки (почти 70%) были отклонены.

Данные цифры показывают, что только 28% поставщиков, желающих работать по гос.заказу, получили такую возможность. Это означает, что **операторы госзаказа НЕ работают должным образом с поставщиками:**

— не проводят разъяснительную работу, если ссылаются на неправильные действия поставщика, при том, что

инструкции и пошаговый алгоритм для поставщиков размещён на портале <https://mail.kz/ru/news/kz-news/instrukciya-dlya-postavshchikov-artsportedukz>;

— намеренно своими действиями препятствуют регистрации поставщиков услуг с целью выделения меньших бюджетов на государственный спортивный и творческий заказы.

— уже были попытки манипуляций со стороны операторов гос.заказа, и я направила обращения в прокуратуру, МКС, акиматы. Имеется и фактор попытки сохранить власть влияния чиновников на процесс регистрации поставщиков.

#### **Необходимо провести работу с операторами гос-заказа!**

Количество участников будет расти, – и это огромный потенциал для программы. Безусловно, какие-то заявки были отклонены из-за неправильного оформления поставщиками и тренерами необходимых документов. Но это не всегда так, и ситуация меняется с каждым днём: поставщики учатся сами и помогают другим. В то же время **огромное количество заявок было отклонено из-за того, что в регионах был исчерпан бюджет**, выделенный на реализацию этой программы, а это не законно, они обязаны были своевременно увеличивать бюджеты. Кстати, на профессиональный спорт они не забывают вносить корректировки в бюджет.

Поставщики массово шлют обращения о том, что под любыми предлогами, подчас с нарушениями НПА, им отказывают в одобрении заявок или максимально затягивают процесс. Например, присылают ответ, что заявка находится на рассмотрении – и это длится неделями,

хотя, по НПА, она должна быть рассмотрена в течение 5 дней. Либо информируют о том, что заявки будут приниматься только с Нового года и т. д.

Уже в октябре перестало принимать заявки от поставщиков Управление спорта Павлодарской области, в ноябре к ней присоединилась Мангистауская, Туркестанская и Атырауская области, а к декабрю уже были исчерпаны бюджеты управлений спорта Алматинской и Жамбылской областей, городов Нур-Султана и Шымкента.

Похожая картина наблюдалась в управлениях культуры. К началу ноября были исчерпаны бюджеты в управлениях культуры Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Туркестанской областей и г.Нур-Султан, в ноябре к ним присоединились Восточно-Казахстанская и Жамбылская области.

При этом, **некоторые области и города республиканского значения, которые объявили о том, что бюджет исчерпан, и которые имели потенциальных поставщиков, вернули деньги в бюджет.** Так, Управление спорта той же Жамбылской области вернуло в бюджет 40 млн. тенге – и уже в ноябре приостановило выплаты в связи с отсутствием бюджета. В результате, долг только за ноябрь составил 59,4 млн. тенге. Управление спорта Карагандинской области вернуло в бюджет 700 млн. тенге, Управление спорта Кызылординской области – 85 млн., Управление спорта Костанайской области – 22,5 млн., Управление спорта г. Алматы – 300 млн. тенге.

То же самое происходило и в управлениях культуры. Так, в Восточно-Казахстанской области вернули в бюджет 96 млн. тенге – и это при том, что уже в ноябре заявили о том, что бюджет на программу творческого госзаказа исчерпан. Управление культуры Жамбылской области, у которого также в ноябре был исчерпан бюджет, вернуло 70 млн. тенге, Управление культуры Костанайской области – 64 млн. тенге.

Одновременно в регионах продолжается выделение огромных бюджетных средств на проведение различного рода мероприятий – праздничных, национальных, юбилеев. Не всегда суммы, которые тратятся на оформление фасадов, гирлянды и архитектурные формы, можно встретить в СМИ, но те, что публикуются, свидетельствуют о том, что речь идёт о сотнях миллионов тенге!

Во всех регионах имеется большое количество отклонённых заявок и по спортивному, и по творческому госзаказам. То есть, **сотни тысяч детей, которые уже могли бы заниматься спортом и творчеством, такой возможности до сих пор не получили.** Это

имеющийся потенциал в расширении программы подушевого финансирования государственного спортивного и творческого заказа. С учётом того, что планируется увеличить количество видов спорта, которые смогут участвовать в этой программе, увеличится и количество детей, которые смогут воспользоваться своим законным правом.

**Прошу рассмотреть предложения, которые приведут к достижению устойчивого результата, и доведут реформу до необратимого состояния, они также были направлены мной Касым-Жомарту Кемелевичу:**

А) Сегодня действует разрешение на объём финансирования из средств местных бюджетов профессиональных клубов в размере 1,2 млрд. тенге – для футбольных и хоккейных клубов, и 450 млн. тенге – для других игровых видов спорта (причём, в большинстве регионов эти лимиты превышаются). Я понимаю, что реформа требует поэтапного исполнения, но – данное разрешение позволяет регионам финансировать по 2-3 клуба одного вида спорта, а также много команд других видов спорта, в итоге десятки миллиардов тенге проходят мимо массового детского спорта! Держа в уме коррупционные факторы и то, что в профессиональных клубах большое количество иностранцев с огромными контрактами, деньги уходят за границу. Очевидно, что эти затраты не приносят реальной пользы ни людям, ни государству – с точки зрения достижений. Последние две олимпиады нам это продемонстрировали.

Некому выступать за Республику Казахстан, потому что разрушена основа профессионального спорта – массовый детский спорт! Развивая массовый детский спорт, мы впоследствии получим подъём и профессионального спорта, который должен развиваться как бизнес, а не содержаться за счёт налогов граждан.

**Прошу либо вообще запретить содержать профессиональные клубы за счёт средств местных бюджетов, либо ограничить, например, суммой в 1 млрд тенге на регион на все виды спорта – если мы идём путём постепенного искоренения этой практики.**

Я понимаю, что этому решению будет большое сопротивление, но – лишь со стороны незначительной группы лиц, связанных с этими клубами, либо чиновниками, включёнными в процесс освоения выделенных денежных средств. Тогда как за это решение будут миллионы граждан, поддерживающих реформу массового детского творчества и спорта, так как их жизнь и жизнь их детей прямо сейчас меняется к лучшему, деньги доходят до реальных нужд Народа.

Б) Необходимо **привести механизм дополнительного образования (МОН) в соответствие с механизмом детского спорта и культуры (МКС)**, соотнести тарифы, и за счёт бюджетов управлений

образования МИО интегрировать доп.образование в платформу <https://artsport.edu.kz> – с целью финансирования детских кружков по физике, химии, биологии, робототехнике, авиамоделированию и других, т. е. относящихся больше к сфере науки и техники, чем культуры и спорта.

В этом случае финансирование будет состоять из трёх потоков (дети распределяются между спортивными секциями, кружками искусства и научно-технического творчества), что существенно облегчит процессы. В ракурсе этого предложения прошу также поручить как можно скорее интегрировать <https://artsport.edu.kz> с НОБД и системой «Кунделик» – чтобы дети и родители видели расписание занятий детей в секциях и кружках так же, как они видят расписание уроков. Это позволит усилить перекрёстный контроль со стороны общества, самих родителей и детей. Эта работа сейчас проводится, но ее следует держать на контроле.

В) Прошу **утвердить план по охвату детей секциями и кружками** согласно принятому закону: в 2022 году обеспечить охват 2 млн детей, в 2023 году – 3 млн, в 2024 году – 4 млн, в 2025 году – 4,5 млн детей.

Г) С самого начала все процессы проходят через нашу команду. Коммуникация с МКС, поставщиками услуг (секции/кружки), операторами госзаказа (управления по культуре и спорту акиматов) и родителями, включая всю переписку, анализ, работу над НПА, совещания и т. д., осуществляется тремя сотрудниками ОФ «ДОМ». Отсюда наше понимание реального положения дел, наша готовность исправлять процессы вместе с МКС, передавать реальную и честную информацию Вам и Вашей администрации.

Прошу дать поручение **о создании на уровне КПМ проектного офиса** – по аналогии с проектным офисом по исполнению Дорожной карты по улучшению качества жизни детей с ограниченными возможностями, который будет работать в неразрывной связке с нашей командой и МКС, АП, отслеживая все процессы по данной реформе и сразу же реагируя на отклонения от плана.

Наших ресурсов не хватает на весь объём, но вместе мы сможем довести реформу до необратимого состояния, и до главной цели – охват ВСЕХ детей спортом и творчеством.

Уважаемый Алихан Асханович!

Помимо безусловной социальной пользы детям, и будущим взрослым поколениям в качестве человеческого капитала государство получает большой экономический эффект в виде прямые налогов со сферы спорта и творчества; косвенный налоговый эффект - налоги с

других сфер, эффект от обращения денег в экономике; долгосрочный социально-экономический эффект окупающий данные инвестиции.

Даже с учётом того, что пока спортом и искусством занимается сравнительно небольшое количество детей, данная реформа уже произвела большой положительный эффект и для детей (что является основной целью) и их семей, и для репутации государства, и особенно для имиджа и авторитета Президента. В долгосрочном периоде, повторю, реформа принесёт колоссальный экономический эффект и даст мощный рост человеческого капитала страны. Поэтому сейчас необходимо добиться 100%-ного исполнения Вашего поручения и на примере этой реформы показать отношение к исполнению важнейших государственных задач каждым чиновником по всей вертикали.

Считаю, что данная программа находится в стадии активного развития и должна продолжать находиться под контролем всех государственных органов, и особенно Руководства Казахстана. Прошу не снимать с контроля данную реформу и дать соответствующие поручения для успешной её реализации!

Еще раз хочу отметить, что именно эта реформа, как первая большая победа, когда будут охвачены большинство детей, даст крайне важный позитивный фон для остальных реформ, и веру в проводимую государственную политику со стороны народа Казахстана, даст нам мощный экономический эффект в виде качественных, высококонкурентных граждан, обеспечит политическую безопасность страны.

С уважением,



Аружан Саин