

## **О принятых МКС изменениях в приказе от 15 сентября 2022 года №265**

В результате принятия приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года № 265. *(Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 сентября 2022 года № 29631)*, изменившим ранее принятые МКС и согласованные Правительством НПА по исполнению государственного детского творческого и спортивного заказа, ухудшилось положение детей, и допущены нарушения законодательства и созданы противоречия другим НПА.

1) Дети потеряли право на 2 секции или кружка! Вместо того, чтобы интегрировать все процессы дополнительного образования, спортивных и творческих школ, чиновники вводят ограничения, не решая задачу, ясно поставленную Президентом страны.

В то же время, в системе государственных спортивных школ и творческих кружков, и секций, посещение ребёнком 2-х кружков и секций не запрещается. Это дискриминация для детей, занимающихся в кружках и секциях по программе государственного спортивного и творческого заказа.

2) Необоснованно сокращен список видов спорта с 71 до 64 и кружков с 59 до 50, что лишает детей права выбора и ограничивает открытие секций и кружков.

Например, дети, тренирующиеся в секциях велоспорта, всех видов гребли, фехтования, стрельбы из лука и десятков других видов спорта, лишены возможности получать государственную поддержку.

3) Минимальный возраст для начала тренировок у детей был резко увеличен, что лишило множество детей возможности заниматься. Ранее в НПА были указаны минимальные возраста для начала занятий спортом, обоснованные международным опытом и экспертным мнением специалистов физкультуры и спорта,

здравоохранения. Но МКС сослались на приказ министра МКС №42 от 20.10.2014 года «Об утверждении возраста спортсменов по видам спорта в физкультурно-спортивных организациях, в которых осуществляется учебно-тренировочный процесс по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса», что не имеет никакого отношения к массовому спорту.

Таким образом, МКС может начать требовать отмены занятий физкультурой в 1-4-х классах (дети 6-9 лет), так как базовыми видами спорта там являются лёгкая атлетика и игровые виды, а МКС рекомендует начинать заниматься ими с 9-12 лет. Дело доходит до смешного: в Казахстане есть чемпионка мира по шахматам среди детей до 7 лет, которую торжественно поздравили в МКС, но, согласно приказу МКС, в семь лет она должна была только начать заниматься! Только после нашего вмешательства возраст для занятий шахматами был снижен.

4) Ужесточение требований к помещениям по сан-эпидем заключению противоречит требованиям Министерства Здравоохранения к таким объектам, так как дети не проводят в секции/кружке весь день, не питаются и не спят там. Но оно внесено и работает ПРОТИВ ПРАВ ДЕТЕЙ особенно в сельских районах, где в маленьких посёлках и аулах нет канализации, водопровода, а в некоторых случаях и вода – привозная. Там нет инфраструктуры, нет условий даже в некоторых общеобразовательных школах, не говоря уже о секциях и кружках. На фоне 30-ти летнего уничтожения спортивной и культурной инфраструктуры по всей стране, передаче объектов в частные руки, приватизации и т.д., такая «забота» выглядит абсурдно.

5) МКС внесло децентрализацию Информационной системы, что приведет к тому, что Реформа государственного масштаба превратится в уже привычный механизм местечкового «освоения» государственных денег

безо всякого независимого контроля, учета, прозрачности, без централизованной статистики:

б) Одним из пунктов акиматам разрешено самим выбирать Информационную систему (ИС). Это приведет к децентрализации ИС, создание 20 разрозненных ИС – к полной потере прозрачности в реализации реформы, учете и данных детей, и осваивании бюджетных средств.

До этого момента реализация Реформы осуществлялась на созданной бесплатно для государства, в помощь детям и стране ИС [www.artsport.kz](http://www.artsport.kz), после того, как МКС просаботировало создание необходимой платформы. В самом начале запуска реформы, по поручению вице-премьер министра РК, МЦРИАП призвали на помощь IT сообщество страны. Откликнулась только компания SoftDeCo, создавшая электронную платформу, начав свою работу в апреле 2021 года, и закончив ее уже в мае 2021 года, когда реформа стартовала. На платформе реализован механизм централизованного учета данных, процессов каждого участника: родителей детей, операторов госзаказа (управления акиматов), поставщиков услуг. Весь механизм отлажен, он прозрачен, исключает манипуляции, фиксирует действия каждого участника, и благодаря ему выявление хищений становится возможным в самые короткие сроки. Однако МКС, на официальное предложение от разработчика бесплатно передать Платформу министерству, письменно отказалось, внедрив изменения по децентрализации ИС.

Более того, **данный приказ идет вопреки Вашему поручению**, озвученном на совместном заседании палат парламента в сентябре 2021 года:

**«На новый уровень должна выйти и работа с данными. Обеспечение единой системы баз данных, их дальнейшее развитие — одна из главных задач правительства. Министерства и акиматы тоже имеют информационно-аналитические или IT-структуры,**

*которые защищают только узковедомственные интересы в ущерб общей стратегии».*

На мое обращение в Антикоррупционный Комитет с просьбой – **«Провести оценку коррупционных рисков, связанных с реализацией государственного детского творческого и спортивного заказа»** 18 октября 2022 года был получен ответ за подписью руководителя Службы превенции Агентства РК по противодействию коррупции С. Ахметжанова, в котором сказано:

**«Позиция Министерства культуры и спорта о создании акиматами собственных платформ по распределению госзаказов детских спортивных занятий и творческих кружков не устранит возможности для проявлений коррупции, а лишь усилит их (прямой контакт с разработчиком позволит оператору оказывать влияние на работу платформы и снизит эффективность мониторинга правомерности проводимых процедур).**

А 14 декабря 2022 года в письме № 2-2-2/11247-И, Агентства РК по противодействию коррупции, было дано дополнительное разъяснение по этому вопросу:

**«Кроме того, инициатива Министерства культуры и спорта по разработке новых информационных систем, взамен действующей платформы Artsport, сопряжена с высокими рисками коррупционных проявлений со стороны операторов. Агентством данная мера не поддерживается».**

**Несмотря на это, МКС не отменило приказ, что расценивается как намеренное создание неконтролируемого, непрозрачного механизма освоения бюджетных средств.**

В настоящий момент акиматами проводятся конкурсы на поставку услуг ИС (платформ). На конкурс выходят ИС, не соответствующие требованиям НПА, в технических

спецификациях указываются заведомо невыполнимые требования, до завершения конкурсных процедур акиматы явно указывают поставщикам услуг на определенные конкретные платформы. Проведенные конкурсы, где побеждает SoftDeCo, отменяются ДВГА.

В итоге, без ИС/платформы реализация гос-заказа невозможна, процесс оспаривания, жалоб, судов займет не менее 5-6 месяцев. И все это время дети, даже те, у кого уже есть ваучеры, не смогут посещать секции и кружки. Обучение детей в творчестве и спорте это важный, сложный и что самое главное – это непрерывный процесс. В данном случае МКС РК полностью пренебрегает этим принципом, создавая искусственные преграды, которые тормозят деятельность кружков и секций, не давая возможности детям непрерывно посещать кружки и секции. Поставщики гос-заказа в подавляющем большинстве прекратят свою деятельность из-за отсутствия финансирования. Мы уже сейчас наблюдаем критическое состояние бизнеса, который, поверив государству, поверив в реформу, принял в ней участие.

**Исполнение Вашего поручения будет сорвано.** Доказательством служит и то, что ни один регион не выделил средств достаточно для уже занимающихся детей, и тех, кто уже стоит в очереди, не говоря о тех, которые ждут и надеются встать в очередь.

В оправдание акиматы и МКС будут ссылаться на то, что они исполняют НПА и требования проведения конкурсов, хотя это именно ими спланированные, закрепленные приказом МКС действия.

**Я убеждена что это сознательно предпринятые, разрушительные действия** с целью любым способом остановить реформу и перераспределение средств культуры и спорта на реальные нужды народа, сохранив старые методы «освоения» денег, неподконтрольно,

непрозрачно, на сохранение «кормушек», интересов небольшого числа функционеров и бенефициаров из культуры и спорта.

Главное, это нарушение прав детей и дискредитация реформ Нового Казахстана. Все это сопровождается очередными лживыми вбросами в СМИ и социальных сетях, в том числе в виде проплаченных рекламных публикаций.

Помимо вышеперечисленного, у МКС полностью отсутствует цифровизация всей системы освоения бюджетных средств, в том числе и Информационных систем, регулирующих этот процесс в сфере спортивных школ, финансирования профессиональных клубов, которые по прежнему потребляют миллиарды тенге в каждом регионе, мероприятий. У МКС отсутствует любая интеграция с какими-либо госорганами по всем направлениям деятельности. А значит, отсутствует прозрачность механизмов освоения денег, учет всего, включая спортсменов, деятелей культуры и т.д. Хотя еще 5 лет назад было заявлено о создании цифровых порталов esport и e-culture, и на это затрачены миллиарды бюджетных средств.

Созданная для реализации госзаказа Платформа – пример того, как должны проходить процессы и механизмы освоения средств. Для такой системы, которая работала все годы в стране, это, безусловно, главная опасность – воровать как раньше не получается. Поэтому, ее и ликвидируют.

Прошу поручить Правительству РК и МКС:

1) **Отменить Приказ** Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года № 265. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 сентября 2022 года № 29631.

2) Профильному министерству - **МКС разработать исчерпывающее техническое задание для единой централизованной платформы (!)**, указать все необходимые интеграции, их использование и применение, определить единую точку хранения данных, накапливаемых в процессе исполнения гос-заказа.

3) Дать МКС 3-6 месяцев на то, чтобы: **разработать, согласовать и принять изменения в НПА совместно с МЦРИАП и др. ГО, с общественностью (ассоциациями поставщиков, родителей), НПП Атамекен, с участием Антикора и т.д.** До принятия новых НПА, где должно быть соблюдено требование централизованной ИС, работать как в 2022 году.

Особо отмечу:

- Дискредитация реформы, поставщиков гос-заказа, платформы и т.д. привела к негативному, надеюсь временному результату. **Вся тиражируемая МКС и акиматами ложная информация будет опровергнута, как это сейчас происходит с «мертвыми душами».** Родители детей в судах, вместе с поставщиками опровергают выводы рев-комиссий и прокуратуры о том, что дети не занимались.

- **Разработчик платформы Артспорт официально предлагал безвозмездно передать платформу МКС и МЦРИАП, от чего оба министерства письменно отказались.** Это говорит о том, что прозрачная система, не допускающая манипуляций, и позволяющая моментально выявлять нарушения **уполномоченному гос-органу - МКС и акиматам не нужна.**

**Если ситуацию не взять на контроль, не предпринять мер, почти 450 000 детей, которые уже охвачены данной реформой будут лишены секций и кружков, что породит массовое выражение протеста и**

**возмущения** со стороны родителей, поставщиков уже с конца января текущего года.

Реформа по охвату детей секциями спорта и кружками искусств яркий пример того, о чем сказали Вы 12 декабря 2022 г. в ходе расширенного заседания правительства:

- **«Многие прямо утверждают о том, что «власти на местах не хотят слышать народ, саботируют политику президента».**

«Старый Казахстан» хочет по прежнему использовать деньги страны в корыстных интересах отдельных групп людей. Но времена изменились, и народ Казахстана, особенно ради детей и их будущего будет добиваться воплощения целей, которые ставит Президент в жизнь.