

Исх.№ 292/05.23-УПП от 31.05.2023г.

## Президенту Республики Казахстан К-Ж.К.ТОКАЕВУ

Тема: статус реформы по подушевому финансированию занятий детей в спортивных секциях и творческих кружках через механизм госзаказа на 01.06.2023 г.

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

Я уверена, что **все озвучиваемые Вами реформы, направленные на раскрытие потенциала подрастающего поколения**, не только позволят повысить уровень безопасности для детей, снизить уровень преступности, в том числе подростковой, буллинга и суицидов, но и приведут к созданию качественного человеческого капитала нашей страны – здорового физически и духовно, образованного, воспитанного общества.

Настоящим письмом хочу довести до вашего сведения **статус исполнения Вашего поручения**, озвученного в послании народу Казахстана 1 сентября 2020 года и других программных документах: *«Необходимо обратить самое серьёзное внимание на спортивный, творческий потенциал подрастающего поколения. В условиях дефицита финансовых средств нет смысла содержать профессиональные спортивные клубы полностью за государственный счёт. Миллиарды тенге из бюджета государства и квазигоскомпаний расходуются неэффективно. Приоритет нужно отдать массовому спорту, физкультуре и, конечно, детям. В каждой области, крупных районных центрах следует открыть спортивные секции. Требуется возобновить*

*деятельность «детских кружков», где представители юного поколения могли бы постигать азы творчества и ремесленничества. Современные реалии бывают настолько опасными для детей, что их энергию и любознательность нужно направить в правильное русло. Ведь дети – это будущее нашего государства. Работу акимов будем оценивать и по этому критерию».*

Для реализации данного Поручения внесены изменения в законодательство о культуре и спорте, **внедрена реформа по подушевому финансированию занятий детей в спортивных секциях и творческих кружках через механизм госзаказа (далее – Реформа).** Благодаря этой Реформе за первый год было охвачено секциями и кружками почти 500 000 детей, даже в самых отдалённых аулах. **Народ воспринял Вашу реформу как самое лучшее, что сделало государство для граждан и детей** за 30 лет суверенитета. Миллионы благодарностей звучат в Ваш адрес.

Однако со стороны представителей «Старого Казахстана», ранее беспрепятственно и бесконтрольно «осваивавших» многомиллиардные бюджеты на культуру и спорт, предприняты действия, которые привели к дискредитации и развалу реформы. Делается это самым циничным образом – с использованием грязных информационных технологий и бюрократических методов. В Вашу администрацию и в Правительство **под видом исполнения поручения передается информация, не соответствующая действительности**, ничем не подтверждённая статистика (факты по линии МП изложены отдельным письмом).

**1. В 2022 году МКС своими приказами дважды ухудшало права детей на всестороннее развитие, спорт и творчество – приказами №109-111 от 28 апреля и приказом №265 от 15 сентября. Основные моменты: детей лишили права на две секции/кружка, оставив одну,**

одновременно полностью уничтожив механизм контроля и учёта детей; повысили возраст для занятий многими видами спорта, абсурдным образом приравняв массовый спорт к спорту высших достижений; значительно сократили количество видов спорта и творчества – вместо расширения; установили санитарные требования как для учреждений круглосуточного пребывания детей с питанием и сном (санатории, детские сады, оздоровительные лагеря и т. д.). Такие требования к санитарным нормам незаконны, а другие **лишили возможности бесплатно заниматься спортом и творчеством детей, проживающих в аулах и селах**, где зачастую в принципе нет воды, тем более горячей, инфраструктуры и т. д. Подробная информация – в отдельном приложении.

**2. В отношении информации о так называемых «огромных хищениях» денег госзаказа и «мёртвых душах».** В 2022 году секциями и кружками было охвачено почти 500 000 детей. Согласно Представлению Генеральной прокуратуры (ГП) в адрес Правительства, *допущены факты выделения средств за фиктивное обучение более 8 тысяч детей (начато 19 досудебных расследований), в результате государству причинён ущерб в размере 1,1 млрд тенге.* Абсолютно согласна, что это недопустимо. Однако здесь есть вопросы к самой информации и к её использованию:

— В той же справке и в ответе на мой запрос ГП отвечает, что на сегодня по выявленным органами прокуратуры нарушениям судами рассмотрено всего два уголовных дела, и только одно из них связано с хищениями посредством «мертвых душ». Второе связано с фактом получения главным специалистом Управления физической культуры и спорта Алматинской области взятки за допуск поставщика к работе по госзаказу. То есть, если мы не имеем фактически доказанных хищений, состоявшихся решений судов и возврата средств по прошествии длительного времени, вопрос: были ли эти хищения вообще?

— Акимат Алматы утверждал, что в городе были хищения в рамках данного госзаказа на сумму 2,5 млрд тенге. Однако прокуратура не подтверждает эти слова, уголовные дела в суд не передавались.

Налицо манипуляция ничем не подтверждённой информацией с целью формирования общественного и Вашего мнения. Более того, результаты выводов ревизионных комиссий и даже претензий прокуратур оспаривались гражданами (родителями детей) и поставщиками услуг, вплоть до судов. Где решения принимались в пользу детей и поставщиков, доказавших что дети занимались и хищений не было.

Второй вывод из этой информации: ГП озвучивает разные цифры выявленных ими «мёртвых душ» – то 8000, то 6000 детей, не посещавших секции/кружки, но сумма хищений 1,1 млрд – одинаковая. Выше указано, что эти цифры частично опровергаются. Из чего мы делаем вывод, что даже если 8000 детей – ненастоящие, то это всего 1,7% от общего количества детей (476 903) в 2022 году. А с учётом того, что в 2022 году на эти цели было направлено 83,6 млрд тенге, сумма хищений (повторю, не доказанных и пока не возмещённых), составляет 1,3% от общей суммы госзаказа по РК. Учитывая, что в Казахстане этот показатель, как правило, может исчисляться 20-40%, от общих сумм осваиваемых бюджетных денег, то 1,3% наоборот показывают, что **механизм госзаказа и централизованная информационная система обеспечивают минимальные возможности для коррупции и хищений!** Однако это было использовано исключительно для дискредитации Реформы.

**3. МКС и отдельными акиматами, в частности Алматы, Астаны и Шымкента, были реализованы шаги для разрушения прозрачного механизма реализации госзаказа. Сегодня общей проблемой контроля и**

прозрачности освоения бюджетов является несовместимость множества информационных систем различных ведомств. МЦРИАП стремится отладить цифровизацию, но на всех направлениях и уровнях сталкивается с саботажем центральных и местных исполнительных органов власти. Манипуляции с требованиями к информсистеме данного госзаказа показали двойные стандарты МКС и акиматов, которые ни к одной другой системе (медицинским, образовательным, социальным и т. д.) таких требований не предъявляют и работают с ними, опять же по причине того, что непрозрачность и отсутствие учёта – это залог бесконтрольного «освоения» денег. Им прозрачность не нужна!

**Централизованная система, гарантировавшая 100%-ный учёт детей, секций/кружков, контроль процесса оказания услуг и их подтверждения гражданами, и при этом не позволявшая чиновникам манипулировать данными – ARTSPORT.KZ – стала одной из многих платформ.** Очень важно, что она интегрирована (и это подтверждается актами) с крупнейшими информационными системами: НОБД МП, ГБДФЛ и ГБДЮЛ МЮ, БМГ и КДП МЦРИАП. Также имеется Акт на соответствие требованиям информационной безопасности от Комитета по информационной безопасности МЦРИАП. С ним же было заключено Соглашение об использовании интеграционных сервисов владельцами негосударственных ИС для оказания государственных услуг. Высокую оценку платформе дали председатель ОЮЛ «Казахстанская ассоциация информационной безопасности» Виктор Покусов и президент ОЮЛ «Интернет Ассоциация Казахстана» Шавкат Сабиров.

Особо отмечу, что Сергей Алабугин, разработчик этой платформы, **предлагал передать её государству в лице МКС бесплатно, на что получил письменный отказ.**

Приказ МКС №265 от 15 сентября 2022 года идёт вразрез с Вашим же поручением, озвученным в Послании народу Казахстана 1 сентября 2020 года: *«Работа с «данными» должна выйти на новый уровень. Обеспечение единой системы баз данных, их дальнейшее развитие – одна из главных задач Правительства. [...] Министерства и акиматы тоже имеют информационно-аналитические или IT-структуры, которые защищают только узковедомственные интересы в ущерб общей стратегии».*

На моё обращение в Антикоррупционную службу с просьбой **провести оценку коррупционных рисков**, связанных с реализацией государственного творческого и спортивного заказа, 18 октября 2022 года был получен ответ за подписью руководителя Службы превенции Агентства РК по противодействию коррупции Саяна Ахметжанова, в котором, помимо прочего, сказано: *«Позиция Министерства культуры и спорта о создании акиматами собственных платформ по распределению госзаказов детских спортивных занятий и творческих кружков не устранил возможности для проявлений коррупции, а лишь усилит их (прямой контакт с разработчиком позволит оператору оказывать влияние на работу платформы и снизит эффективность мониторинга правомерности проводимых процедур)».*

14 декабря 2022 года в письме № 2-2-2/11247-И Антикоррупционной службой было дано дополнительное разъяснение по этому вопросу. **Несмотря на это, МКС не отменило приказ**, дающий возможность децентрализации взамен единой государственной платформы, что можно расценивать как намеренное создание неконтролируемого, непрозрачного механизма освоения бюджетных средств.

4. В предыдущих документах по статусу исполнения Вашего поручения я указывала, что одной из основных

проблем является отсутствие со стороны акиматов планирования бюджетов (и не только в части данной тематики). Основных главных моментов два:

— акиматы исходят не из реальных потребностей и количества детей, финансируют по принципу «сколько хотим – столько средств и выделяем»;

— акиматы продолжают сотнями миллиардов тенге направлять бюджеты на содержание многочисленных профессиональных спортивных клубов, проведение пафосных мероприятий и т. д. в ущерб нуждам народа и вопреки Вашему поручению.

Требуется исполнить Ваше поручение и запретить финансирование профессиональных клубов, мероприятий, направить бюджеты на реальные нужды детей.

5. Нарушаются права и законные интересы самих поставщиков услуг, а в итоге – детей. Пользуясь своей властью, чиновники неправомерно отказывают в принятии заявок на оказание услуг, нарушают различные сроки, месяцами не оплачивают оказанные детям услуги. В связи с этим многие поставщики закрылись, дети остались без секций и кружков. Это указано и в справке ГП. Образовавшаяся в размере 6 млрд тенге задолженность перед поставщиками вызвала социальную напряженность и среди них, и среди родителей, недовольных приостановлением реализации Реформы.

На своё обращение **в Генеральную прокуратуру** от 18 апреля 2022 года с просьбой **провести комплексную проверку деятельности управлений культуры и спорта акиматов, в том числе, освоения ими бюджетных средств**, с выделением финансирования спортшкол и подушевого финансирования госзаказа, **ответа до сих пор я не получила**. Дети, тренеры, педагоги не находят защиты. ГП могла отменить приказ МКС, но до сих пор не предприняла таких действий.

6. В предыдущих письмах я представляла Вам статусы исполнения данной реформы и пути решений проблем, а также писала о **недостоверности информации, которую Вам предоставляют в части охвата детей секциями и кружками в системе дополнительного образования по линии Министерства просвещения** (отдельно предоставлен анализ по этой проблеме). Один из пунктов касается **объединения ресурсов систем дообразования и культуры и спорта, интеграцию на единой платформе всех услуг по детским спортивным секциям, творческим и научно-техническим кружкам.** Это даст прозрачность учёта детей, прямую передачу в НОБД чистых данных и максимально эффективное расходование средств. Акцентирую внимание на этой задаче, так как она также является ключевой для исполнения Вашего поручения и реализации прав детей.

Я убеждена, что саботаж и дискредитация Реформы на руку тем чиновникам, которые в интересах небольшого числа функционеров и бенефициаров **хотят любыми путями остановить перераспределение средств культуры и спорта на реальные нужды народа, сохранить старые методы «освоения» денег – неподконтрольно, непрозрачно, с сохранением «кормушек».**

Прошу Вас уделить особое внимание данной реформе, поручив Правительству, АП и МКС:

1) **Отменить приказ** министра культуры и спорта Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года №265. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 сентября 2022 года №29631.

2) Объединить ресурсы систем исполнения госзаказа по дообразованию и спорту и творчеству. Уполномоченному органу в сфере цифровизации (МЦРИАП) проработать вопрос **принятия платформы artsport.kz в качестве**

**единой централизованной платформы с уже имеющимися необходимыми интеграциями.**

3) **Дать МКС и МП 3 месяца на то, чтобы, совместно с МЦРИАП и другими госорганами, включая Анतिकор, с общественностью (ассоциациями поставщиков, родителей), НПП «Атамекен» и т. д., разработать, согласовать и принять изменения в НПА. До принятия новых НПА, где должно быть соблюдено требование централизованной ИС, работать на условиях НПА до сентября 2022 года. Считаю, что работа, проводимая этими министерствами на протяжении длительного времени, является формальной, не направлена на достижение результата. В связи с этим, мной была направлена просьба министру МКС принять ряд кадровых решений в комитетах спорта и культуры.**

4) Поручить АП контроль за исполнением Вашего поручения и реализации Реформы, взять на контроль планирование бюджетов, и исключить возможность финансирования неприоритетных направлений, в том числе профессиональных клубов и проведение мероприятий.

Подробнее о принятых МКС изменениях в приказе от 15 сентября 2022 года №265 см. в приложении.

С уважением

Аружан Саин  
Уполномоченный по правам ребёнка

Приложения:

1. О принятых МКС изменениях в приказе от 15 сентября 2022 года №265
2. Письмо УПР в МКС о рабочей группе по гос.спортивному и творческому заказу
3. Письмо Президенту о неисполнении поручения по детским секциям и кружкам