

050000, Алматы қаласы  
Наурызбай Батыр кшесі 65/69, 102 кеңсе  
тел: +7 (727) 267 66 46  
Email: info@bala-ombudsman.kz

050000, г.Алматы  
ул.Наурызбай Батыра 65/69, офис 102  
тел: +7 (727) 267 66 46  
Email: info@bala-ombudsman.kz

Исх.№ 278/05.21-УПР от 04.05.2021г. *ранше отпр.*

## Президенту Республики Казахстан Касым-Жомарту Кемелевичу Токаеву

По выявленным схемам международной и внутренней торговли детьми

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич!

Хочу поставить Вас в известность и прошу Вашего содействия и взятия на контроль вопиющей ситуации, по выявленным схемам международной и внутренней торговли детьми, с участием органов опеки, судей ювенальных судов, нотариусов, женщин продающих детей и граждан «усыновителей».

Прокуратурой Алматинской области было обращено внимание и проведена работа, проанализированы вопросы действующего семейно-брачного законодательства в части передачи детей на воспитание в семью, в том числе и путем вынесения судебных актов по их усыновлению (удочерению), в ходе которого выявлены факты нарушений законности.

При взаимодействии с прокуратурой Алматинской области, я обратилась к председателю Верховного суда Жакипу Асанову, с просьбой обратить внимание на указанные в письме прокуратуры области факты. В результате, были действительно подтверждены выявленные факты, их оказалось намного больше, и такая же картина проявляется в нескольких других регионах – Мангыстауской, Кызылординской, Туркестанской областях, г.Шымкент.



**Выявлено три схемы, когда биологическая мать передает ребенка чужим людям.** Женщина рождает в роддоме, выписывается с ребенком, идет в ЦАН, получает свидетельство о рождении ребенка и ему присваивается ИИН по справке из роддома. Далее:

1. До родов, в Казахстан приезжает **иностранец**, регистрирует брак с роженицей, он вписывается в свидетельство о рождении как отец, после этого брак расторгается, мать отказывается от ребенка, отец **вывозит малыша из Казахстана**. В дальнейшем мы вообще не представляем, что с ребенком, так как на территории другого государства брак не регистрировался, ребенок не родился, гражданином той страны не является, и его судьба **зависит от целей с которой эта схема была применена**. Требуется: выявить и проанализировать все эти случаи, сопоставить сроки пересечения границы, регистрации браков и рождения детей (они могут быть меньше чем 9 месяцев, подключить для выяснения **судеб детей**. И предпринять соответствующие меры, в случае если срок будут не совпадать, информация о детях отсутствовать. Такие же схемы выявлены в РФ, в том числе, где роженицы, продавшие детей, являются гражданками Казахстана.

2. После получения свидетельства о рождении и ИИН **биологическая мать** идет с семей (с которой договорилась о передаче новорожденного) к нотариусу, и **выписывает доверенность на ребенка, и нотариальное заявление об отказе от родительских прав на ребенка, и дачу согласия на последующее усыновление этой семейной паре. Эти действия являются не законными, так как никакой доверенности, нотариального отказа в пользу посторонних лиц законодательством не допускается (это возможно только в пользу кровных родственников и при усыновлении отчимом или мачехой).** Биологическая мать, сразу же незаконно передает ребенка этим посторонним лицам, что уже образует



состав уголовного преступления предусмотренной статьей 135 УК РК (купля продажа, или совершение иных сделок в отношении ребенка). Через некоторое время семья обращается в суд, с целью официального оформления усыновления. **Не смотря на все нарушения, ювенальные суды выносят положительные решения.** Это не законно, так как усыновители обязаны пройти процедуру получения разрешения (направления) на усыновление в органах опеки, зарегистрироваться в РБД, комиссия при МИО обязана рассмотреть документы приемных родителей, вынести письменное заключение, а на основании этого заключения органы опеки дают письменное разрешение о согласии на усыновление, что должно быть представлено в суд, согласно статьи 313 ГПК РК, а в данных ситуациях - полностью отсутствует. Ребенок же, при отказе от него матери, оформленном надлежащим образом, должен быть поставлен на учет, как оставшийся без попечения родителей, включен в РБД, и только через все положенные процедуры передан приемным родителям. При этом, возможна и передача с роддома, гражданам, стоящим на учете в органах опеки и попечительства, как потенциальные приемные родители, получившие направление/разрешение на усыновление.

**В данном случае, о факте передачи ребенка никто не знает, о том, где ребенок, в какой семье он живет, и вообще жив ли ребенок, если семья не пойдет в суд для усыновления – проконтролировать невозможно.**

При этом, возможно и то, что мать не получает свидетельство о рождении, не присваивается ИИН, и вероятно что есть дети которые родились, но никак не учтены, нигде не зарегистрированы, и судьба их не известна. Об этом свидетельствуют установленные прокуратурой Алматинской области факты, когда дети годами жили в чужих семьях, не законно, и никто не искал и не знал об этих детях.



3. **В свидетельство о рождении ребенка, после выписки из роддома, в ЦОНе вписывается мужчина, состоящий в браке с другой женщиной, якобы «изменил» жене. Биологическая мать отказывается от ребенка, а супруга «вписанного отца» подает в суд заявление об усыновлении. Неоднозначная судебная практика: в отдельных случаях суд требует предоставления генетической экспертизы, или инициирует ее проведение в ходе процесса. А в других случаях, ограничивается лишь устными пояснениями сторон и выносит положительное решение.**

Предлагаемые решения:

1. **Принять срочное решение о присваивании ИИН ребенку в роддоме, сразу после рождения.**
2. **Создать интеграцию - перекрестную систему учета родившихся детей и их последующей жизни через системы здравоохранения, образования, юстиции.**
3. **Провести сверку количества родившихся детей за каждый год в роддомах/перинатальных центрах, хотя бы с 2015 года, и количество полученных свидетельств о рождении и присвоенных ИИН. Вероятно, это количество НЕ совпадет. Об этом свидетельствует и то, что у нас немало недокументированных детей выявляется постоянно.**
4. **Обязать ведомство здравоохранения запустить работу Универсального Прогрессивного механизма патронажных посещений на дому беременных и родившихся детей при службах ПМСП, для контроля не только здоровья, выявления групп риска, но и вообще наличия и существования детей. Этот механизм прописан в НПА, но не исполняется в большинстве ПМСП, это обсуждается сегодня в рамках работы над**



ДК по детям с ограниченными возможностями и снижению инвалидизации детства.

5. Также провести сверку с территориальными нотариальными палатами на предмет количества выписанных доверенностей и отказов от детей.
6. Провести аудит принятых судебных решений по усыновлению по всему Казахстану за последние хотя-бы 5 лет (желательно больше).
7. По выявленным преступлениям, попадающих под категорию торговли детьми, незаконной деятельности по усыновлению детей уполномоченными государственными и судебными органами, незаконной передаче детей посторонним гражданам, предпринять все законные меры по привлечению к полной ответственности всех задействованных лиц. А это: органы опеки и попечительства, судьи ювенальных судов, биологические матери и незаконные усыновители.
8. По пункту 7 моя позиция в отношении детей такая: если дети живут в хороших условиях и любимы в приемных семьях, все-таки в отношении детей принять решение об оставлении в указанных семьях, во избежание психологических травм у детей и в их интересах.
9. Очень важно вернуть в ювенальные суды участие прокуроров, которое было исключено несколько лет назад. Это породило бесконтрольность действий судов, органов опеки, а также в судах некому надзирать, защищать и представлять интересы ребенка.
10. Проверить вывезенных из Казахстана детей иностранными гражданами. Где дети, живы ли они, как живут. И вероятно инициировать генетические экспертизы если сроки пересечения границ,



заклучения браков и рождения детей будут не совпадать.

11. К предыдущему пункту, и по трем описанным схемам, прошу инициировать взаимодействие с правоохранительными органами и прокуратурой РФ, ввиду высокой вероятности, что это международные схемы организованной преступной деятельности по продаже детей. Мои переговоры с УПР РФ Анной Кузнецовой, дают мне основания это предполагать, так как на территории Росси немало казахстанских женщин, которые рожают детей (и мы об этом не знаем) и установлены факты передачи этих детей гражданам Китая и других государств.

Примеры выявленных нарушений в приложении: «Справка прокуратуры Алматинской области» ниже.

Далее – мое мнение по участию в этих схемах казахстанских приемных родителей. В результате целенаправленных действий гос.органов, НПО, активного гражданского общества, у нас в стране улучшилась ситуация по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, на жизнь и воспитание в семье. Количество детей в учреждениях сократилось за 15 лет в 5 (!) раз (с 19800 детей в 2006 году, до 3700 детей в 2020-м). Тем не менее, количество взрослых граждан, семей, желающих воспитывать приемных детей растет, в том числе и с увеличением количества людей не способных зачать/родить своего ребенка (в мире в том числе), в процентном соотношении сегодня 15% пар имеют проблемы с репродуктивными функциями, и до 20% браков распадается из-за отсутствия детей в семье. Поэтому, с каждым годом, количество людей, желающих усыновить (взять по опеку/патронат) растет, очереди достигают более 8000 семей. На самом деле, такая ситуация характерна для всех развитых стран, и не только.



Вероятно, когда люди приходят в опеку для подачи документов на усыновление, им говорят о сложности процедур, отсутствии детей, подлежащих устройству в семью, и огромной очереди, что люди будут ждать много лет. Но, **выявляя таким образом людей, которые готовы на все, чтобы иметь ребенка, им предлагают «решение проблемы».** И судя по всему, есть такие граждане, понимая, что это преступление, либо не осознавая этого до конца, соглашаются на вышеописанные схемы.

В связи с этим, хочу поднять вопрос о том, что **есть законодательно утвержденные механизмы суррогатного материнства,** которые, вероятно намеренно не озвучиваются гражданам в органах опеки. Семья, которая не может самостоятельно зачать/выносить ребенка, может прибегнуть к суррогатному материнству, используя в зависимости от медицинской проблемы биоматериалы матери или отца, либо доноров из банка доноров, и иметь/воспитывать ребенка самым законным путем.

Также, важно **исполнение Вашего поручение о квотах на искусственное оплодотворение (ЭКО),** так как много граждан ввиду высокой стоимости процедуры и отсутствия гарантий ее успешности (иногда семьи прибегают множество раз к ЭКО, а эмбрионы не приживаются), не получают результата. Финансовые ресурсы семей на ЭКО истощаются, люди теряют надежду. Поэтому, они идут на незаконные действия, желая скорее иметь ребенка. Увеличение количества квот решит проблему для многих бездетных супружеских пар.

Супружеским парам, у которых **есть медицинские показания к проведению программы ЭКО суррогатного материнства** (например, удаление матки во время родов), проводить за счет **бюджетных средств** (квотные программы).

Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич! К сожалению, в нашей стране не мало граждан, готовых в корыстных целях использовать свое служебное положение и пользоваться бедами людей.

**В результате их действий, нарушается закон, права детей, и более того, дети подвергаются опасности, так как существующее положение создает возможность передачи детей в чужие руки, в том числе, для самых страшных целей – пересадки органов, рабства, педофилам – то, о чем регулярно мы обсуждаем в рамках программ ООН по пресечению торговли детьми.**

Более того, удручает участие женщин – граждан Казахстана в международных схемах с участием разных стран, о чем свидетельствуют уголовные дела и факты в РФ о которых мне доподлинно известно.

**Прошу Вас дать соответствующие поручения, чтобы исключить любые возможности торговли, незаконной передачи детей и привлечения к ответственности тех, кто в этом задействован.**

С уважением



Аружан Саин